



内部资料
注意保存

目 录

卷首语	1
第一部分 高层声音	3
第二部分 廉政快讯	47
第三部分 制度规范	55
第四部分 警钟长鸣	73
第五部分 纪法课堂	83
第六部分 以案释纪	95
第七部分 深度关注	107
第八部分 记者观察	135
第九部分 廉政评论	145
第十部分 廉政文化	161

中共山西能源学院纪律检查委员会 编辑

清 廉 山 能 读 本

总第 4 期
2023.5

目 录

卷首语·····	1
----------	---

第一部分 高层声音

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题 教育工作会议上的讲话·····	5
深入学习贯彻党的二十大精神在新征程上坚定不移推进 全面从严治党·····	19
蓝佛安在省委常委会扩大会议暨领导干部述责述廉评议 会上强调 盯住“关键少数”带动管好“绝大多数”以 全面从严治党新成效引领保障高质量发展行稳致远 ·····	42

第二部分 廉政快讯

教育部召开党组会审议巡视工作规划·····	49
省属高校纪检监察体制改革扎实推进·····	51



第三部分 制度规范

中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》·····	57
关于进一步加强财会监督工作的意见·····	65

第四部分 警钟长鸣

中央纪委国家监委公开通报青海省 6 名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题·····	75
2023 年 3 月全国查处违反中央八项规定精神问题 7021 起·····	78
中央纪委国家监委通报 2023 年第一季度全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况·····	82

第五部分 纪法课堂

贪污与挪用公款之辨·····	85
----------------	----

第六部分 以案释纪

信念滑坡百弊生·····	97
--------------	----

第七部分 深度关注

节前通报典型案例释放强烈信号·····	109
多地开展政府购买第三方服务领域问题专项治理确保钱花在刀刃上·····	117



发扬优良传统 为开好局起好步打牢基础用好调查研究 传家宝·····	126
--------------------------------------	-----

第八部分 记者观察

发挥财会监督与纪检监察监督各自优势推动有机贯通 形成有效合力·····	137
由点及面狠刹享乐歪风·····	141

第九部分 廉政评论

坚持党性党风党纪一起抓·····	147
打好人生底色 常沐清廉之风·····	150
始终对纪律规矩保持敬畏之心·····	152
以清廉校园建设为载体 助力一体推进“三不腐”·····	155
抓早抓小 防微杜渐·····	158

第十部分 廉政文化

为人不可势利·····	163
唐代监察法规的形成与内涵及启示·····	166

厚植廉洁文化沃土 培育崇廉尚廉品格

古语云：公生明，廉生威。廉洁是一把标尺，廉政是根本底线，是每个党员领导干部都应有的必备修养。

建设廉洁政治、坚决反对腐败，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。习近平总书记在党的二十大报告中指出：全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

党的十八大以来，习近平总书记围绕清正廉洁作出一系列深刻论述，提出一系列明确要求，为全面建设清廉山西指明了前进方向。在山西省第十二次党代会上，省委鲜明地提出了全面建设清廉山西的目标任务，向全省发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的动员令。

百年大计，教育为本；育人之基，清廉为要。高校作为教育培养青年的重要阵地，持续推进高校廉洁文化建设，不断加强和改进高校党的建设，对坚持社会主义办学方向、办好中国特色社会主义大学、让新时代青年真正成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量具有十分重要的意义。开展清廉学校建设，是落实高校立德树人根本任务、培养德智体美劳全



面发展的社会主义建设者和接班人的重要保障，是学校当前的重要政治任务。

建设清廉校园要注重文化浸润、感染、熏陶，既要重视显性教育，也要重视潜移默化的隐形教育，实现“入芝兰之室久而自芳”的效果。在高校弘扬和加强廉洁文化建设是一项意义深远的系统工程，为不断创新廉政教育形式，促进党风廉政建设发展，把各种清廉要素融入办学治校全过程各方面，由中共山西能源学院纪律检查委员会编辑的《清廉山能》正式印发。该读本着力突出清廉主题、干部主体、制度主线，是面向全院党员领导干部发送的内部资料，是有关部门和领导掌握反腐倡廉舆情动态的内部窗口。以“推进廉洁从政、全面从严治党、鞭笞腐败现象、弘扬社会正气”为宗旨，刊载党中央有关政策和最新动态，探讨党风廉政建设和反腐败斗争过程中可能出现的重大问题，通报高校违纪违法问题，报道各行业反腐倡廉先进典型事迹，紧紧围绕全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，聚焦党风政风家风，追求高度厚度温度，弘扬社会正气，传播廉政文化，引导广大党员领导干部不断增强党纪党规和法律法规意识，提高拒腐防变的能力，为学院探索推进清廉建设，全力打造廉洁文化品牌提供有力保障，让廉洁之花开遍山能校园。

积跬步以至千里，积小流以成江海。愿《清廉山能》守正笃实，久久为功，厚植学院清廉土壤，为清廉学院建设夯基垒台，立柱架梁，推进发展！

山西能院学院党委书记

2022年10月

|| 第一部分 高层声音 ||

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 社会主义思想主题教育工作会议上的讲话

(2023年4月3日)

习近平

此前，党中央已下发了关于开展主题教育的《意见》，就抓好这次主题教育作出安排，提出明确要求。这里，我讲3个问题。

一、深刻认识开展这次主题教育的重大意义

以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。

第一，这是统一全党思想意志行动、始终保持党的强大凝聚力、战斗力的必然要求。团结统一是党的生命，是党的力量所在。思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。我们这么大一个党，领导着这么大一个国家，肩



负着带领全国各族人民实现国家强盛、民族复兴这个艰巨任务，全党必须统一思想、统一意志、统一行动。怎么实现全党思想、意志、行动的统一？最根本的就是用党的基本理论武装全党。

我们党始终高度重视理论武装，每逢重大历史关头，都要用党的创新理论统一全党思想，每次党内集中教育也都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终，为全党团结统一奠定坚实思想基础。今天，我们党带领全国各族人民迈上了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程，要更好肩负起新时代新征程党的使命任务，迫切需要用新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

党的十八大以来，伴随着新时代中国特色社会主义思想在实践中形成发展的历程，我们持续推动用党的创新理论武装全党，取得了明显成效。但是，理论武装的任务仍然艰巨。一方面，在真学真信真用、学懂弄通做实方面，还存在一些需要引起重视的问题。有的党员、干部理论学习兴趣不浓，学不进去，学习走形式装样子；有的学习不系统不深入，一知半解、浅尝辄止，知其然不知其所以然；有的学用脱节，学归学做归做，不善于把学习成果转化为干事创业的实际本领，等等。这些问题表明，党的理论武装工作不能搞形式，必须持续往深里走、往实里走。另一方面，党的创新理论在不断发展，党的二十大提出了一系列重大思想、重大观点，党的二十大以来在阐述党的二十大精神过程中又提出了一些



新观点，特别是提出并系统阐述了中国式现代化这个重大理论和实践问题，进一步丰富了新时代中国特色社会主义思想。这方面的学习贯彻才刚刚开始。因此，在新征程开局起步之际，必须继续推动全党深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想。历史和现实表明，理论学习不深入不彻底，思想统一就没有基础，党的团结统一就会受到严重影响。

这次主题教育，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

第二，这是推动全党积极担当作为、不断开创事业发展新局面的必然要求。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。这是前无古人的开创性事业，前进道路上，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。唯有始终保持锐意进取、敢为人先、迎难而上的奋斗姿态，积极担当作为、敢于善于斗争，才能胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业。

我们党百年奋斗的伟大成就都是党团结带领全国各族人民拼出来、干出来的，要把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成



现实，仍然要靠拼、要靠干。总体来看，现在广大党员、干部的能力素质和精神状态是好的，但也要清醒看到，干部队伍中不愿担当、不敢担当、不善担当的问题还比较突出。有的为了不出事宁愿不干事，得过且过；有的碰到矛盾和难题绕道走，把自身责任往外推，不敢动真碰硬；有的光说不练，表态快、调门高，行动慢、落实差；有的德不配位、能力平庸，挑不起重担，打不开工作局面；有的瞻前顾后、畏首畏尾，在重大风险挑战面前底气不足、惊慌失措，等等。这些问题尽管存在于少数党员、干部身上，但任其发展，就会损害党的形象、贻误党的事业，必须认真加以解决。

这次主题教育，要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，提振锐意进取、担当有为的精气神。要采取有效措施，着力消除影响干部担当作为的各种消极因素，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风，推动广大党员、干部以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。

第三，这是深入推进全面从严治党、以党的自我革命引领社会革命的必然要求。治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，解决大党独有难题是一个长期而艰巨的过程，既需要常抓不懈，又需要集中发力，及时消除一切影响党的先进性纯洁性的因素，



清除一切侵蚀党的肌体健康的病毒，确保党永远不变质、不变色、不变味。

党的十八大以来，面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，我们党以刀刃向内的自我革命精神，采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，党在革命性锻造中变得更加坚强有力。成就有目共睹，问题也不容忽视。党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题有可能死灰复燃，一些新的问题还在不断出现。比如，一些地方和部门贯彻落实党中央决策部署不到位，要么简单化、“一刀切”，照抄照搬、上下一般粗，要么做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义；享乐主义、奢靡之风不时抬头，隐形变异行为潜滋暗长，铲除形式主义、官僚主义顽疾还任重道远；一些党组织政治功能、组织功能不强，党建引领基层治理作用发挥还不充分；反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨，等等。解决这些问题一刻也不能放松，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，不断把全面从严治党引向深入。

这次主题教育，要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向，查不足、找差距、明方向，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差，解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。



二、全面准确把握主题教育的目标要求

党中央下发的《意见》对这次主题教育的总要求、目标任务、方法措施作出了明确规定，各级党组织要结合实际抓好落实，确保取得预期效果。

第一，牢牢把握总要求。这次主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。这四句话体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。要把这一总要求贯穿这次主题教育全过程。

学思想，就是要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。

强党性，就是要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。

重实践，就是要自觉践行新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，用以观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推动中国式现代化取得新进展新突破。



建新功，就是要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

第二，紧紧锚定目标任务。开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到以下目标。

一是凝心铸魂筑牢根本。要教育引导广大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，弘扬伟大建党精神，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

二是锤炼品格强化忠诚。要教育引导广大党员、干部锤炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。



三是实干担当促进发展。要教育引导广大党员、干部胸怀“国之大事”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题、知难而进，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

四是践行宗旨为民造福。要教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，自觉问计于民、问需于民，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，通过做大“蛋糕”不断增进民生福祉，着力解决人民群众急难愁盼问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五是廉洁奉公树立新风。要教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

第三，全面落实重点措施。这次主题教育不划阶段、不分环节，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。

要强化理论学习。坚持读原著学原文悟原理，坚持多思多想、学深悟透，全面学习领会新时代中国特色社会主义思想



想的科学体系、核心要义、实践要求，做到整体把握、融会贯通。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密结合新时代波澜壮阔的历史进程和伟大变革，深刻把握新时代中国特色社会主义思想产生和发展的实践基础；紧密结合统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的时代要求，深刻把握这一思想关于治国理政的新理念新思想新战略；紧密结合工作职责需要，深刻把握这一思想关于相关领域的重要论述以及做好具体工作的思路、举措、办法。把全面学习和重点学习结合起来，引导广大党员、干部坚持干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么，增强学习的针对性，努力提高学习实效。各级党委（党组）要采取理论学习中心组学习、举办读书班等多种形式开展集中学习、深入研讨交流。领导干部要上讲台、讲党课，以身作则、以讲促学。坚持以党内教育引导和带动全社会的学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

要深入调查研究。按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位，把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。改进调研方式，力戒形式主义、官



僚主义，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研。善于换位思考，走进群众，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，准确了解群众的所忧所盼。注重调研成果转化运用，在调查的基础上深化研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议大而化之、空洞抽象、不解决实际问题。统筹安排、合理确定调研时间、地点，防止扎堆调研、作秀式调研。调研过程中要轻车简从，简化公务接待，不给基层增加负担。

要推动高质量发展。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。认真落实党中央关于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的一系列要求和决策部署，增强系统观念和大局意识，做好着力扩大内需、深化供给侧结构性改革，加快建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，在发展中保障和改善民生，推动绿色发展、推进美丽中国建设，推进全面依法治国，建设社会主义文化强国，维护社会稳定等方面工作，形成共促高质量发展的强大合力。紧密结合实际，打破思维定势，转变思想观念，紧盯本地区本部门本单位影响和制约高质量发展的问题短板及其根源，开展靶向治疗，正确处理速度和质量、发展和安全、发展和



环保、发展和防疫等重大关系，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。需要着重强调，各级领导班子要牢记党和人民嘱托，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚持一张蓝图绘到底，对已有的部署和规划，只要是科学的、切合新的实践要求的、符合人民群众愿望的，就要坚持，一茬接着一茬干，防止换届后容易出现的政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及“换赛道”、“留痕迹”等现象。

要抓好检视整改。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。领导班子要对照《意见》列举的问题，对标对表新时代中国特色社会主义思想和党中央重大决策部署，系统梳理调研发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题，结合巡视巡察、审计监督发现的问题，一项一项制定整改措施，能改的马上改，一时解决不了的，要盯住不放、持续整改，确保整改到位，防止久拖不决、整而不改。党员、干部特别是领导干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对照检视出来的问题进行党性分析，认真开展批评和自我批评，做到见人见事见思想，着力从思想根源上解决问题。各地区各部门各单位要抓好突出问题的专项整治，敢于动真碰硬，务求取得实效。坚持“当下改”与“长久立”相结合，对主题教育中学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的好做法好经验，及时以制度形式固定下来。对反复出现的问题注重从制度上找原因，做好完善机制、建章立制的工作，防止问题反弹。



中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，对开展好这次主题教育具有风向标作用。这次主题教育，中央和国家机关各部门要带好头、作表率，示范带动主题教育走深走实。同时，要在主题教育中抓好机关和系统内干部队伍教育整顿，切实加强政治教育、党性教育，严守规矩、严明法纪，以严肃教育纯洁思想，以严格整顿纯洁组织，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，走好践行“两个维护”的第一方阵。

三、切实加强对主题教育的领导

这次主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高。各级党委（党组）要高度重视，精心组织实施，确保圆满完成主题教育各项任务。

第一，明确领导责任。这次主题教育在中央政治局常委会领导下开展，成立中央主题教育领导小组及其办公室，负责主题教育的领导和指导。领导小组成员单位要充分发挥职能作用，形成齐抓共管合力。各级党委（党组）要扛起主体责任，把主题教育谋划好、组织好、落实好。党委（党组）主要负责同志要切实履行第一责任人职责，亲自谋划、靠前指挥、督促指导，不当“甩手掌柜”、不当“二传手”。党委（党组）成员要认真履行一岗双责，加强对分管领域、分管部门开展主题教育的指导督促。行业系统主管部门要加强对本行业本系统开展主题教育的指导。相关部门要明确责任、密切配合，形成良好的组织指导格局，使主题教育善始善终、



取得实际成效。要把主题教育开展情况作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建工作述职评议考核重要内容。

第二，强化督促指导。中央派出督导组，对主题教育开展情况进行督促指导。省区市党委和行业系统主管部门党组（党委）派出巡回督导组，加强对所属地区、部门和单位的督促指导。市县两级不组建督导组。各级督导组要采取巡回指导、随机抽查、下沉走访、座谈访谈等方式，严督实导、以导带督，既指出存在问题，又帮助研究对策。要针对不同地区、不同领域、不同行业的特点分类指导，精准施策，防止“一刀切”。要紧紧依靠地区部门单位党委（党组）开展工作，加强沟通交流，及时交换意见，推动问题解决。需要注意的是，形式主义、官僚主义是这次主题教育要重点检视整改的问题，那么这次主题教育就坚决不能搞形式主义，不能搞形式化、套路化、表面化那一套。对可能出现的各种形式主义，要提前预判、有效防范、坚决克服。

第三，注重统筹兼顾。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，又要推进党和国家机构改革，任务重、头绪多。各地区各部门各单位要坚持围绕中心、服务大局，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来，同推进机构改革结合起来，做到两手抓、两促进，推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。要结合实际，统筹安排第一批、第二批主题教育，确保前后



衔接、有序推进。

第四，加强宣传引导。要充分发挥各级党报、党刊、电视台、广播电台等宣传主渠道作用，注重运用新媒体，深入宣传党中央部署要求，宣传主题教育的重大意义、目标任务、进展成效。创新方式方法，充分发挥主流媒体和新兴媒体作用，正面引导网上舆论，注意防止“低级红”、“高级黑”。宣传正面典型，总结一批可复制可推广的好经验好做法。深刻剖析反面典型，以案例明法纪、促整改，有效发挥警示作用。

同志们，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（来源：《求是》 时间：2023年4月3日）

深入学习贯彻党的二十大精神 在新征程上坚定不移推进全面从严治党

——在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会
第二次全体会议上的工作报告

（2023年1月9日）

李希

我代表二十届中央纪律检查委员会常务委员会向第二次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大精神，研究部署2023年纪检监察工作。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，为深入推进党的自我革命，健全全面从严治党体系，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展提供了根本遵循。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、深入贯彻落实党的二十大精神关于全面从严治党战略部署，为实现新时代新征程党的使命任务提供坚强保障

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化



义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。大会深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。党的二十大确定的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，为做好新时代新征程纪检监察工作提供了根本指引，必须全面系统准确把握、不折不扣贯彻落实。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，从制定和落实中央八项规定开局破题，持之以恒正风肃纪，开展史无前例的反腐败斗争，打出一套自我革命的“组合拳”，找到了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本引领和坚强保障，推动实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，紧紧围绕党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，在“两个维护”中践行对党忠诚，在深化改革中实现战略重塑，在正风肃纪



反腐中彰显担当作为，在维护群众利益中厚植执政根基，在防范化解风险中巩固政治安全，坚定有力服务保障党和国家事业发展，向党和人民交上了优异答卷，为进一步做好纪检监察工作奠定了坚实基础、提供了重要经验。

党的二十大对坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出战略部署，对新时代新征程纪检监察工作提出更高要求。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深学习、实调研、抓落实，切实把党的二十大精神学深悟透、融会贯通、落实落地，转化为深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展的强大奋进力量，转化为坚定不移正风肃纪反腐的具体行动，转化为坚定维护党的先进纯洁、永葆党的生机活力的实际成效。要牢记习近平总书记“新班子、新气象、新局面、新作为”的期望和要求，坚持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，不松劲、不停步、再出发，始终坚守党的初心使命，忠实履行党章和宪法赋予的职责，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，不断巩固拓展全面从严治党战略成果，推动纪检监察工作取得新成绩、谱写新篇章。

（一）深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移担负“两个维护”重大政治责任。坚强的领导核心和科学的理论指导是我们党创造历史伟业的根本所在。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党应对一



切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。纪检监察机关是党和人民的忠诚卫士，在坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导上肩负重大使命、重大责任，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加深化对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。要坚持党中央对反腐败工作的集中统一领导，确保党中央牢牢掌握正风肃纪反腐的领导权、主动权。要始终心怀“国之大者”，找准找实服务保障新时代新征程党的使命任务的切入点和着力点，更加主动围绕中心、服务大局，确保党中央重大决策部署落地见效。要坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，推动各级党组织和党员干部与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，无惧任何风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，步调一致向前进，为实现党的二十大确定的目标任务、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴共同奋斗。

（二）始终坚持正确政治方向，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察一切工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化最新成果，是新时代纪检监察工作的根本遵循。纪检监察机关要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一



意志、统一行动，把握好这一重要思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，切实把党的创新理论贯彻落实到纪检监察工作全过程各方面。要弘扬马克思主义学风，坚持理论和实际相结合，不断用党的创新理论回答和解决新时代新征程纪检监察工作面临的重大问题，使工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。要将理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，带着感情学，学出更加坚定的信仰信念、更加深厚的人民情怀、更加强烈的责任担当、更加高强的履职本领，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，更好担负起党和人民赋予的使命责任。

（三）学习党章、尊崇党章，坚定不移履行党章赋予的职责。党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据、全体党员言行的总规矩，也是纪律检查机关履职尽责的根本依据。党的二十大根据新形势新任务对党章进行适当修改，对坚持和加强党的全面领导、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出明确要求，对党的纪律、党的纪律检查机关部分作出必要充实，在纪委主要任务中增写“推动完善党和国家监督体系”重要内容，赋予纪律检查机关在管党治党方面更大的责任。纪检监察机关要自觉学习党章、严格遵守党章、模范贯彻党章、坚决维护党章，在政治站位、思想认识、责任担当、方法措施等方面跟上党章新规定新要求，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履



好职、尽好责。要找准纪检监察机关在管党治党、自我革命中的职能定位,充分发挥党内监督和国家监察专责机关作用,加强对党章学习和贯彻执行情况的监督检查,督促各级党组织和党员干部坚持不懈常学常新、持之以恒信守笃行,自觉把党的理论和路线方针政策贯彻落实到党和国家各项事业、各项工作中。

（四）时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚定不移推动健全全面从严治党体系。我们党是世界上最大的马克思主义执政党，进行的是前无古人的伟大事业，必然要面对区别于其他政党的独有难题。习近平总书记站在巩固党长期执政地位的战略高度，精辟分析了大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，强调要在新时代新征程一刻不停推进全面从严治党，健全全面从严治党体系，体现了我们党对严峻复杂考验的清醒认识，对坚定不移从严管党治党的高度自觉，对永葆百年大党旺盛生命力和强大战斗力的信心决心。纪检监察机关要把为党分忧、为党尽责体现到实际行动上，认真落实新时代党的建设总要求，推动全面从严治党体系不断健全，促进党的自我革命制度规范体系更加完善，坚持思想建党和制度治党同向发力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，巩固发展中国共产党之治的独特优势。要准确把握从严管理监督和鼓励担当作为内在统一的关系，通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，充分调动保护党员干部积极性、主动性、创造性，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，



营造干事创业的良好环境，集聚实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

（五）敢于斗争、善于斗争，坚定不移推动正风肃纪反腐向纵深发展。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。纪检监察机关因党而生、为党而战，始终同一切破坏党的团结统一、损害党的先进纯洁的人和事作斗争，敢于斗争、善于斗争是极其重要的品格。全面从严治党十年磨一剑，取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨。要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，认真学习领悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高精神境界、“得罪千百人、不负十四亿”的强烈使命担当和“虽千万人、吾往矣”的大无畏气概，强化斗争精神和斗争本领养成，坚守对党的大忠大义，增强斗争的大智大勇，在重大政治原则和大是大非问题上勇于交锋、敢于亮剑，顶得住、有办法，赴汤蹈火、在所不辞；在同歪风邪气和消极腐败现象作斗争时坚持原则、秉公执纪执法，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的肌体健康的病毒，确保党永远不变质、不变色、不变味，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福，保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

二、2023年主要工作

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施



“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年，做好纪检监察工作责任重大、使命光荣。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻坚定不移全面从严治党战略部署，认真落实健全全面从严治党体系任务要求，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

（一）围绕落实党的二十大精神强化政治监督

坚定维护党中央集中统一领导。以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导是我们战胜一切困难和风险挑战的根本保证，是新时代新征程纪检监察工作必须牢牢把握的根本信条。要坚决落实党的二十大精神关于坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导的各项部署要求，推动各级党组织自觉坚持党的领导，切实加强党的政治建设，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，及时发现、着力解决“七个有之”问题，对在党内搞政治团团伙伙、小圈子、利益集团的人决不手软，坚决清除同党离心离德的“两面人”、结党营私的“小团伙”、阳奉阴违的“伪忠诚”，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，消除政治隐患，维护政治安全。



推进政治监督具体化、精准化、常态化。新时代新征程政治监督的根本任务就是推动党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求不折不扣落到实处。要围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展等重大战略部署加强监督检查，有力有效服务新征程开好局起好步。围绕全面深化改革开放、发展全过程人民民主、推进文化自信自强、建设美丽中国等重大举措，教育科技人才支撑、法治保障、国家安全等重点任务跟进监督，有效防范化解风险挑战。围绕在发展中保障和改善民生、扎实推进共同富裕、完善分配制度、全面推进乡村振兴等政策落实情况开展经常性监督检查，使现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。围绕党中央因时因势作出的决策部署，加大对政策措施执行情况监督检查力度，及时发现、处置、通报违反纪律、落实责任和措施不力等问题，推动落实到位。

坚决纠正落实党的二十大决策部署中的突出问题。要加强对学习宣传贯彻党的二十大精神情况的监督，推动各级党组织和党员干部完整、准确、全面把握精神实质，学到精髓、谋实思路、扎实工作，防止笼而统之、大而化之。聚焦党的二十大作出的决策部署贯彻落实情况加强监督检查，坚决纠治上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止等问题；坚决纠治做选择、搞变通、打折扣，阳奉阴违、自行其是等问题；坚决纠治“低级红”、“高级黑”等问题；坚决纠治不顾大



局，搞部门和地方保护主义等问题；坚决纠治不结合实际制定具体措施，照搬照抄、上下一般粗等问题，促进形成自觉对标对表、积极履职尽责的良好氛围。推动完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求落实机制，健全台账管理、督查问责、“回头看”等制度，确保执行不偏向、不变通、不走样。

（二）推动完善党的自我革命制度规范体系

促进完善党内法规制度体系。党内法规是推进党的自我革命的重要制度支撑。要一体履行党内法规和监察法规制定职责，以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的建设新形势新任务新要求为牵引，与时俱进制定和修订党内法规制度，及时将行之有效的措施制度化法规化。推进反腐败国家立法，不断健全完善纪检监察法规制度体系，研究修订党纪处分条例，健全监督执纪执法操作规程，完善办案程序衔接机制，建立健全案件质量评查制度。

推动完善党和国家监督体系。构建和完善中国特色社会主义监督体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是我们党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要保障。要按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善纪检监察专责监督体系，促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化；推动完善党内监督体系，健全党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的工作格局；推动完



善各类监督贯通协调机制，发挥党内监督主导作用，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等有机贯通、形成合力；推动完善基层监督体系，统筹用好县乡监督力量，促进基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，构建基层公权力大数据监督平台，畅通群众监督渠道，健全基层监督网络。把日常监督做细做实，使监督常在、形成常态。发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，加强与审计机关协调配合，用好审计监督成果。强化对“一把手”和领导班子监督，督促其严于律己、严负其责、严管所辖。

压实全面从严治党政治责任。要牢牢抓住主体责任“牛鼻子”，推动落实党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任，增强落实全面从严治党责任的自觉和能力，促进党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核；强化纪委监督责任，通过重大事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委（党组）决策落实等方式，协助党委（党组）抓好全面从严治党各项工作；督促职能部门落实监管职责，严格执行责任清单、约谈提醒、履责报告等制度，层层压实责任，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。用好问责利器，做到实事求是、精准规范，既防止问责乏力，也防止问责泛化。

（三）有力发挥政治巡视利剑作用

巩固深化政治巡视。巡视监督是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排。要擦亮巡视利剑，突出政治巡视定位，全面贯彻中央巡视工作方针，把“两个维护”作



为根本任务,把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重,把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节。修订巡视工作条例。制定中央巡视工作规划(2023-2027年),明确今后5年巡视工作总体思路、目标任务、主要举措,推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸。着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖,统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,有序推进中央巡视,扎实做好二十届中央第一轮、第二轮巡视。坚持务实简约管用,优化巡视工作流程,改进方式方法,提高发现问题的能力和水平,增强巡视监督精准性和有效性。

加强巡视整改和成果运用。巡视发现问题目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。要严肃反馈巡视意见,压实党委(党组)整改主体责任,发挥纪检监察机关、组织部门、巡视机构在整改中的职能作用,加强跟踪督办,对虚假整改、“纸面整改”问题严肃问责。健全整改工作机制,持续推进常态化整改。把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来,一体推动解决新发现的问题和以往巡视整改不到位的问题。坚持和完善向有关职能部门通报巡视情况、提供巡视专题报告工作机制,促进规范决策、完善政策、堵塞漏洞、健全制度,增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

完善巡视巡察上下联动工作格局。加强巡视巡察上下联动,有利于发挥系统优势,提升整体质量,增强综合监督效能。要健全党中央统一领导、分级负责的巡视巡察领导体制,



召开全国巡视工作会议，落实加强巡视巡察上下联动的意见，推动巡视巡察贯通协作、同向发力。加强对省区市巡视指导督导，推动市县巡察向基层延伸，加强对村（社区）巡察。深化对中央单位内部巡视工作分类指导，推动中央和国家机关、中管企业、中管金融企业、中管高校等规范开展巡视巡察工作。加强巡视巡察机构与纪委监委监督检查室和派驻机构、派出机构协调协作，形成工作合力，做好情况通报、巡视巡察期间沟通、问题线索移交、成果运用、整改监督等工作。规范巡视办（巡察办）机构设置。加强巡视巡察工作信息化建设。

（四）持续深化落实中央八项规定精神、纠治“四风”

严肃整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风。中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠，必须一抓到底、一刻不松，对顶风违纪行为露头就打、从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。要紧盯反复性顽固性问题，针对一些地方和单位公款吃喝、“舌尖上的浪费”不时反弹，贪图享受、讲究排场陋习不改等现象，及时严肃处理，点名道姓通报。紧盯改头换面问题，针对一些单位“不吃公款吃老板”、“不吃本级吃下级”、变着法子“吃空函”，借培训考察之名公款旅游等行为，加大查处问责力度。紧盯隐蔽隐性问题，针对以讲课费、课题费、咨询费等名义收送礼品礼金，以电子红包、快递物流方式“隔空送礼”，以及隐藏在高档酒、“天价茶”、“天价烟”、高价月饼等背后的享乐奢靡问题，精准发现、严肃查处。把握不正之风和腐



败互为表里、同根同源特征,进一步健全风腐同查的工作机制。教育引导领导干部自觉遵守党纪国法、不搞特殊化,坚决破除特权思想和特权行为。推进党风政风监督信息综合平台建设,运用大数据等信息化手段加强预警纠治,持续加固中央八项规定堤坝。

重点纠治形式主义、官僚主义。形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌,必须深挖根源、找准症结,精准纠治、增强实效。要紧盯贯彻党中央重大决策部署不担当、不用力问题,纠治空喊口号、只表态不落实行为;紧盯对政策举措和工作部署片面理解、机械执行、野蛮操作问题,纠治简单化、“一刀切”、层层加码行为;紧盯玩忽职守不作为问题,纠治麻痹松懈、推诿扯皮、敷衍塞责、懒政怠政行为;紧盯任性用权乱作为问题,纠治不尊重规律、不尊重客观实际和群众需求随意决策、盲目决策、违规决策行为;紧盯权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差问题,纠治“堆盆景”、搞“形象工程”、数据造假、违反财经纪律、加重基层负担行为。

推进作风建设常态化长效化。当前,不正之风潜滋暗长的土壤还在,反弹回潮的风险犹存,必须纠树并举、激浊扬清,推动化风成俗、形成习惯。要把握地区性、行业性、阶段性特点,加强对下指导督导,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治。总结新时代作风建设成效经验,把纠治“四风”实践成果转化为制度规范,推动完善落实中央八项规定精神的具体措施。坚持纠“四风”树新风并举,在严厉惩治不正之风的同时,



开展时代新风宣传教育，弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部牢记“三个务必”，践行“三严三实”，坚守清正廉洁，让人民群众时时感受到良好党风政风就在身边、社会新风正气就在身边。

（五）全面加强党的纪律建设

强化经常性纪律教育。纪律建设是全面从严治党的治本之策，必须摆在更加突出位置，经常抓、反复抓。要推动党委（党组）理论学习中心组和各级党校（行政学院）、干部学院把党章党规党纪教育作为必修课，促进党员干部增强纪律意识，把遵规守纪刻印在心。高度重视年轻领导干部纪律教育，纠正一些年轻领导干部对党规党纪不上心、不掌握、不执行等问题。把正向引导和反面警示结合起来，运用典型案例和身边人身边事开展警示教育，督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委（党组）召开专题民主生活会，举一反三、以案明纪，促进干部引以为戒、醒悟知止。坚持党性党风党纪一起抓，把纪律教育寓于日常监督管理，戒尺高悬、警钟长鸣，使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

严格执行党的纪律规定和规章制度。法规制度的生命力在于执行，关键在认真，要害是从严。要坚持执纪必严、违纪必究，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。督促各级党组织严肃党内政治生活，坚持和完善民主生活会、组织生活会、党内谈心谈话制度，用好批评和自我批评武器，增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性。严明组织纪律、换届纪律，坚决惩治跑官要官、买官卖官、拉票



贿选等行为，严肃查处为提拔重用而投机钻营的领导干部，严惩“政治骗子”和政治掮客，规范审慎回复党风廉政意见，严把政治关、廉洁关，确保全国和省级人大、政府、政协换届风清气正。

精准运用“四种形态”。“四种形态”适应新时代全面从严治党要求，坚持惩前毖后、治病救人方针，充分体现对干部的严管厚爱。要在用好第一种形态上下更大功夫，做细做实对党员干部经常性监督，综合运用谈话函询、提醒批评等方式咬耳扯袖、红脸出汗，抓早抓小、防微杜渐。持续发布执纪执法指导性案例，促进办案质量提升。精准把握政策策略，坚持严的基调和实的要求相统一，坚持实事求是，落实“三个区分开来”，严肃查处诬告陷害行为，及时开展澄清正名工作，激励干部敢于担当、积极作为，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

（六）坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战

始终以最彻底的自我革命精神反腐败。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，对党同人民群众的血肉联系最具杀伤力，反腐败是一场输不起也决不能输的重大政治斗争，必须永远吹冲锋号，持续巩固来之不易的压倒性胜利。要以零容忍态度反腐惩恶，完善动态清除、常态惩治工作机制，更加有力遏制增量，更加有效清除存量。严查重点问题，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境。



突出重点领域，深化整治金融、国有企业、政法等权力集中、资金密集、资源富集领域和粮食购销等行业的腐败，坚决纠治政商“旋转门”、“逃逸式辞职”问题，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性、地域性腐败。紧盯重点对象，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。坚决查处新型腐败和隐性腐败。

坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。群众对发生在身边的腐败问题深恶痛绝，感受尤为深切，必须高度重视、坚决纠治，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。要聚焦就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等行为，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，着力消除基层消极腐败现象。推动加大对“村霸”、“街霸”、“矿霸”等的整治力度，决不允许其横行乡里、欺压百姓。积极开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，加强对重点项目、重大资金、重要环节的监督检查，看住国家资产、集体财产，维护农民合法权益。推动“打伞破网”常态化机制化，严查黑恶案件背后腐败和“保护伞”。

坚决铲除腐败滋生土壤和条件。深入推进反腐败斗争，总的方略就是不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。要标本兼治、系统治理，坚持“全周期管理”，深化以案为鉴、以案促改、以案促治，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动。坚持受贿行贿一起查，加大对行贿行为惩治力度，



重点查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人，建立全国行贿人信息库，推动完善惩治行贿相关法律法规，强化对行贿人的联合惩戒。完善防治腐败滋生蔓延的体制机制，健全行业部门内部监管体系，强化对政策制定、决策程序、审批监管等关键权力的制约和监督，减少权力对微观经济活动的不当干预。加强新时代廉洁文化建设，树立良好家教家风，营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚，构建清廉社会生态。

一体构建追逃防逃追赃机制。反腐败斗争必须统筹国际国内两个战场，深化反腐败国际合作，有逃必追、一追到底，让已经外逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。要持续开展“天网行动”，加大对“百名红通人员”等外逃腐败分子追捕力度，强化对涉腐洗钱行为的打击惩处，对境外赃款应追尽追。深化“一带一路”廉洁建设，健全跨境腐败治理工作协调机制，完善我国有关法律域外适用的配套制度，加快形成反腐败涉外法律法规体系。加强反腐败国际传播，把反腐败成功经验和生动实践转化为国际反腐败治理的话语权和影响力。

（七）深入推进纪检监察体制改革

巩固拓展纪检监察体制改革成果。纪检监察体制改革是完善党和国家监督体系的重大战略，是纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设的内在要求。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，一体深化推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，健全统筹推进“三项改革”



的领导体制和工作机制。深入推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，围绕监督检查、审查调查等关键环节加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，认真落实查办腐败案件以上级纪委监委领导为主要要求，进一步完善下级纪委监委重要情况请示报告制度，推动整个纪检监察系统提高履职质量。持续深化监察官法实施，逐步推进市县一级监察官等级确定工作。

完善派驻监督体系机制。派驻监督是全面从严治党的重要抓手。要认真落实《纪检监察机关派驻机构工作规则》，健全派驻机构领导管理体制，加强派出机关对派驻机构的领导，进一步推进派驻监督的有形覆盖和有效覆盖，充分发挥派驻监督探头作用。加强对中管企业、中管金融企业、中管高校深化纪检监察体制改革的指导，全面推进垂直管理单位纪检监察体制改革，提高派驻监督全覆盖质量。推进派驻机构、派出机构全面运用监察权，提升依照职权自行立案审查调查工作质效。深化地方派驻机构改革，推进省市县三级派驻机构设置和人员配备等工作，扩大省级纪委监委向省管高校和国有企业派驻纪检监察组试点。

完善系统集成、协同高效的工作机制。纪检监察体制改革已经进入打通理顺堵点难点、加强成果梳理对接、促进制度优势转化为治理效能的关键阶段。要通过改革推进力量和资源整合，构建信访举报、监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理、巡视巡察等统筹联动、协同发力的工作体系，推动完善信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享工作机制。



树牢一盘棋思想,发挥系统优势,健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制,加强对驻在单位机关纪委履职情况的监督指导,推进机关纪委建设。健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制,构建与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约、衔接顺畅的体制机制。制定信息化建设五年规划,构建贯通全流程、全要素的数字纪检监察体系。

(八) 锻造堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍

强化党的政治建设,打造对党绝对忠诚的纪检监察铁军。忠诚是纪检监察机关与生俱来的政治基因,是纪检监察干部最鲜明的政治品格。要扎实开展党中央部署的主题教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定理想信念,带头拥戴核心、信赖核心、忠诚核心、维护核心,切实把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为“两个维护”的自觉行动。认真贯彻加强和维护党中央集中统一领导的若干规定,带头严格执行请示报告制度,重大事项、重大案件、重要工作及时主动向党中央和习近平总书记请示报告。切实提高政治能力,强化系统观念,自觉在大局下行动,坚持小道理服从大道理,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决不做。发挥中央纪委常委会表率作用,坚持和完善常委会集体学习制度,认真贯彻民主集中制,严格落实



常委会议事规则和决策程序，带动纪检监察系统做遵规守纪的模范。压实各级纪检监察机关加强自身建设的政治责任，做深做实纪检监察干部思想政治工作，把更高的标准、更严的要求传导到每一位同志，坚决听党话、跟党走。突出政治标准加强干部队伍建设，坚持新时代好干部标准，树立鲜明的选人用人导向。突出政治功能加强纪检监察基层党组织建设，落实党建工作责任制，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。结合主题教育扎实开展全国纪检监察系统干部队伍教育整顿，把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，切实加强政治教育、党性教育，严明法纪，坚决清除害群之马。

强化能力建设，打造敢于善于斗争的纪检监察铁军。纪检监察机关作为党的“纪律部队”，斗争是天然的品格、工作的常态。要发扬斗争精神，以党性立身，以许党许国、报党报国的境界情怀做事，坚定扛起维护党的先进纯洁、维护党的团结统一的政治责任，随时准备经受重大挑战考验。要坚定斗争意志，事不避难、义不逃责，不信邪、不怕鬼、不怕压，骨头要硬，不患得患失，不给自己留后路，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。要增强斗争本领，加强全员培训和实战训练，深化纪检监察基础理论研究，不断提高依规依纪依法履职能力，练就善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事。要用好深学习、实调研、抓落实工作方法。在深学习上下功夫，营造良好的学习氛围，保持求知若渴的学习心态，把学懂弄通做实党的创新理论作为一种政治追求、一种工作方式、一



种生活习惯，作为干好纪检监察工作的基本功和必修课，始终保持学思践悟的执着，切实做到学思用贯通、知信行统一；在实调研上下功夫，用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，走好新时代党的群众路线，带着对人民群众的深厚感情，深入基层、深入一线，接地气、察实情、聚民智，远的近的都要去、好的坏的都要看、表扬批评都要听，不回避矛盾，不击鼓传花，通过扎实调研，找准问题，找对路径，找到解决问题的办法和举措；在抓落实上下功夫，新时代取得的伟大成就是以习近平总书记为核心的党中央带领全党全国人民拼出来、干出来、奋斗出来的，空谈误国、实干兴邦，要坚持政治要件摆在首位、政治责任闭环落实、贯彻情况及时报告，态度坚决、行动有力，抓主抓重、落细落实，发扬钉钉子精神，一年接着一年干，一锤接着一锤敲，用忘我工作体现忠诚老实，用动真碰硬体现担当作为，用解决问题体现落实成效。

强化廉洁建设，打造自身正自身硬的纪检监察铁军。习近平总书记反复告诫我们，打铁必须自身硬，自身硬首先要自身廉。越是党和人民充分信任、高度肯定，越要谦虚谨慎、戒骄戒躁，越要保持如临深渊、如履薄冰的警醒。要永葆自我革命精神，把一体推进“三不腐”的理念贯穿自身建设，教育引导纪检监察干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，坚决防范被“围猎”，不断锤炼意志力、坚忍力、自制力，坚守政治红线、纪律高压线、廉洁底线。强化内部监督和制约，完善回避、保密和过问干预案件登记备案等内控制度，健全



自身权力运行机制和管理监督体系，确保执纪执法权正确行使。主动接受党内和社会各方面的监督，完善各级监委接受人大及其常委会监督制度。对执纪违纪、执法违法现象零容忍，从严惩治系统内的腐败分子，坚决查处以案谋私、串通包庇、跑风漏气等问题，坚决防止利用监督执纪执法权和职务影响力谋取私利，坚决防治“灯下黑”，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘，努力做到让党中央放心、让习近平总书记放心、让人民群众满意。

同志们，奋进新征程、建功新时代，纪检监察工作任重而道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，沿着党的二十大指引的方向，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责，不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（来源：新华社 时间：2023年2月23日）

蓝佛安在省委常委会扩大会议 暨领导干部述责述廉评议会上强调 盯住“关键少数” 带动管好“绝大多数” 以全面从严治党新成效 引领保障 高质量发展行稳致远

2月20日，省委常委会扩大会议暨领导干部述责述廉评议会在太原召开。省委书记蓝佛安主持会议并作点评讲话。他强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实党中央关于压实管党治党政治责任、加强对“一把手”和领导班子监督等方面制度规定，坚决扛起主体责任，层层传导压力，以盯住“关键少数”带动管好“绝大多数”，以全面从严治党新成效引领保障高质量发展行稳致远，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章。省委副书记、省长金湘军，省政协主席吴存荣出席会议。

会上，部分市委书记和省直单位、省管国有企业、省管本科院校党组（党委）书记进行了现场述责述廉。蓝佛安逐一点评后指出，从述责述廉和平时掌握情况看，各位党组织负责同志能够自觉履行抓党建职责使命，狠抓正风肃纪反腐，为我省全面从严治党取得重大战略成果作出了积极贡献。同



时要清醒看到,在强化党建引领有关方面还存在短板和差距,要认真研究分析,建立问题清单、整改清单、责任清单,有力有效加以解决。

蓝佛安指出,党的十八大以来,习近平总书记高度重视党的执政骨干队伍建设,对加强“一把手”监督作出一系列重要论述、提出一系列明确要求,为我们以盯住“关键少数”带动管好“绝大多数”、把全面从严治党向纵深推进提供了根本遵循。当前,全省上下正沿着习近平总书记指引的方向,以“两个基本实现”目标为牵引,扎实推进中国式现代化山西实践。各级“一把手”要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把中央纪委二次全会及省纪委三次全会精神不折不扣落实下去,锻造更为坚强的领导力量、凝聚更为广泛的奋斗力量,推动以高质量党建引领保障高质量发展。

一要坚定不移加强政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。站稳政治立场,严明政治纪律,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。聚焦党的二十大作出的战略部署,聚焦省委、省政府正在抓的能源保供、能源革命、产业链和专业镇建设、市场主体培育、高标准市场体系建设、对外开放新高地打造等重点工作,开展具体化、精准化、常态化监督,推动党中央及省委各项决策部署落地落实。

二要坚定不移深化理论武装。严格落实“第一议题”制度,经常重温习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神,原原本本学、融会贯通学、联系实际学,特别是要结合改革开放40多年生动实践、新时代10年伟大



变革体悟真理力量，切实做到真学真懂真信。要坚持好运用好贯穿党的创新理论的立场观点方法，更好解决山西高质量发展和现代化建设中的重大问题、人民群众急难愁盼的现实问题和党的建设中的突出问题。三要坚定不移推进强基固本。树立大抓基层导向，持续推进抓党建促基层治理能力提升常态化，不断提升基层治理现代化水平。树立正确选人用人导向，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，实施三晋引才、育才计划，更好调动、激发党员干部和各类人才干事创业、担当作为的积极性主动性创造性。四要坚定不移从严正风肃纪。从政治上看纪律看作风、抓纪律抓作风，坚持纪严于法、纪在法前，把纪律和规矩挺在前面，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，敢于动真碰硬，做到精准整治。坚持纠树并举、系统发力，使坚强党性、整饬党风、严明党纪互促共进。五要坚定不移系统治理腐败。在不敢腐上持续加压，释放越往后执纪越严的强烈信号，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”。在不能腐上深化拓展，抓住政策制定、决策程序、审批监管等关键权力，健全防治腐败滋生的体制机制。在不想腐上巩固提升，常态化开展思想教育，大力弘扬新时代廉洁文化，教育引导党员干部从内心深处提高觉悟、拒腐防变、廉洁从政。六要坚持不懈强化制度制约。坚持把制度建设要求体现到全面从严治党全过程各方面，与时俱进健全党内法规、推进制度创新，持续抓好制度执行，增强党内法规的权威性和执行力。统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合，做实专责监督、



搭建监督平台、织密监督网络，不断健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

蓝佛安强调，党委（党组）书记是本地本部门本系统全面从严治党第一责任人，要准确把握主体责任的内涵和要求，坚持既挂帅又出征，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，切实严于律己、严负其责、严管所辖，把全面建设清廉山西各项要求落到实处。要认真落实监督责任，既要主动接受监督，习惯在受监督和约束的环境中工作和生活；又要切实加强班子成员的日常管理监督，强化对下级“一把手”的经常性谈话提醒，抓早抓小、防微杜渐。要始终保持奋发有为的精神状态和一往无前的奋斗姿态，履行好管党治党之责和抓改革发展稳定之责，做到为一域争光、为全局添彩。

会议还进行了述责述廉评议。中央纪委国家监委有关同志到会指导。省委常委，省人大常委会、省政府、省政协负责同志，省法院院长、省检察院检察长出席会议。各市市委书记，省纪委监委领导班子成员，省直单位党组（党委）书记，省管国有企业、省管本科院校党委书记，部分省党代表、省人大代表、省政协委员参加会议。

（作者：杨文 来源：山西日报 时间：2023年2月21日）

|| 第二部分 廉政快讯 ||

教育部召开党组会审议巡视工作规划

4月18日，教育部党组召开会议，审议《中共教育部党组巡视工作规划（2023—2027年）》。部党组书记、部长，部巡视工作领导小组组长怀进鹏主持会议并讲话。

怀进鹏指出，今年是深入贯彻落实党的二十大精神开局起步之年，做好各项工作的规划意义重大。中央印发巡视工作五年规划、召开全国巡视工作会议后，部党组立即行动，谋划未来五年巡视工作，体现了部党组对巡视工作的高度重视，释放了坚定不移深化全面从严治党治教的强烈信号。在深入开展调查研究、精准把握教育和巡视工作规律的基础上制定部党组巡视工作五年规划，目标、任务、路径明确，符合教育工作实际，兼具政治性、针对性、精准性、指导性、操作性。

怀进鹏要求，要抓好规划的贯彻落实，做好新一轮巡视工作。一是细化方案。进一步细化分工方案，把“大任务”分解成可落地的“小任务”，形成落实工作任务的具体抓手。做好宣传和解读，把《规划》作为巡视巡察干部培训的重要内容，指导直属高校党委和直属单位党组织制定或修订巡察工作规划。二是压实责任。部党组要切实履行主体责任，发



挥好组织领导作用。直属高校党委和直属单位党组织要以高度的政治自觉主动接受巡视，诚恳接受监督。领导小组成员单位和各职能司局要充分发挥职能，形成上下一心、同题共答的工作局面，推动部党组巡视工作再上新台阶。三是聚焦重点。“一校一策”“一单位一策”开展巡视，突出监督重点，第一轮巡视要与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合起来，做到巡视监督与主题教育相互促进、成果共享共用。要做实巡视“后半篇文章”，强化日常监督，抓好整改落实，在加强巡视整改和成果运用方面真正破题。四是务求实效。坚持实事求是、依规依纪依法开展巡视，更加注重依靠直属高校党委、直属单位党组织，通过巡视精准发现和推动解决问题，打通制约直属高校、直属单位改革发展中的难点堵点淤点，促进直属高校、直属单位治理体系和治理能力现代化水平提升。

教育部党组将召开巡视工作会议暨第一轮巡视动员部署会。怀进鹏强调，巡视工作要坚持高标准、严要求，精心谋划、科学安排，从大处着想、从细处入手，把各项准备工作做实、做细、做好，确保第一轮巡视开好局、起好步。

（作者：焦新 来源：《中国教育报》2023年04月24日第1版）

省属高校纪检监察体制改革扎实推进

近日，云南省监委驻 37 所省属高校监察专员办公室全部进驻完毕，该省省属高校纪检监察体制改革迈出新步伐。“改革明确，我们省属高校纪检监察机构主要负责人不兼任其他职务，不分管协管纪检监察、巡察以外的工作。”云南大学纪委书记、监察专员朱宏说，“职责更清晰，也更聚焦。”

朱宏告诉记者，今年 2 月 16 日，云南省监委驻云南大学监察专员办公室挂牌。当天，全校中层以上干部全员参与，有关部门负责人表态发言。“以往，一些非党员领导干部不在学校纪委监督范围内，这次改革实现了校内监督全覆盖。”朱宏说，监察专员办代表省纪委监委行使上对下的监督，这不仅是压力的传导，也增强了大家接受监督的意识。

不仅在云南，各省级纪委监委积极落实二十届中央纪委二次全会关于完善派驻监督体系机制的任务部署，着力推进省管高校纪检监察体制改革，探索加强高校纪检监察队伍建设，强化政治监督，为推动高校全面从严治党提供纪律保障。

“《纪检监察机关派驻机构工作规则》第二十一条，对派驻教育行政部门纪检监察组协助派出机关，加强对普通高等学校等单位派驻机构工作指导做出规定，我们认真研究落



实，调研考察了 13 个省份相关工作开展情况。”山东省纪委监委第四监督检查室主任高广才介绍，结合调研成果和山东高校实际，该省纪委监委探索通过授权方式，由省纪委监委驻省教育厅纪检监察组牵头或配合，开展专项督查、治理等工作。

据了解，山东省纪委监委驻省教育厅纪检监察组主要是在高校共性、行业性问题上，加强对省属本科高校纪检监察机构的指导。4 月 14 日，山东省纪委监委召开会议，部署安排省属本科高校建设工程招标采购领域突出问题专项整治。

“推进专项整治，高校党委负有主体责任。纪检监察组通过监督，压实省教育厅行业主管责任，从而推动高校主体责任落实。”高广才告诉记者。此外，招投标领域往往与高校“一把手”关系密切，纪检监察组的深度参与，有利于推动省教育厅整体看待该领域问题，建章立制，堵塞漏洞，完善对高校“一把手”监督。

贯彻落实《关于深化中管高校纪检监察体制改革的意见》精神，湖南省纪委监委强化各省属高校纪检监察机构沟通协调，探索建立“室组地校”分片联动监督执纪执法工作机制，不断提升高校监督质效。

今年年初，湖南省纪委监委就建立该联动机制，调研走访省内各类高校。参与调研的省纪委监委第五监督检查室干部介绍，“熟人社会”监督难、监督力量不足、人员流动性大、专业水平不高等带来的不敢、不愿、不会监督问题，是高校纪检监察机构面临的普遍难题。调研中，各高校普遍认为，



联动机制使得高校纪检监察干部有更多机会参与办案，通过以案代训增强业务能力，带动高校整体监督执纪水平提高。同时，大家也对机制运行管理、工作考核、支持保障方面提出完善建议。

目前，湖南 30 所省属本科高校纪检监察机构已按地域划分成 5 个片区，由省纪委监委统一领导，对口联系的监督检查室统筹指导、日常管理，按照“一事一授权”原则，联动开展线索处置、审查调查、追责问责等工作。据悉，湖南省纪委监委正在推进高校“以学谋私”问题专项整治，联动机制将在专项整治中发挥重要作用。

（作者：徐菱骏 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023 年 4 月 23 日）

|| 第三部分 制度规范 ||

中共中央办公厅印发《关于在全党 大兴调查研究的工作方案》

近日，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在全党大兴调查研究的工作方案》全文如下。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。现制定如下工作方案。

一、重要意义

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功；要在全



党大兴调查研究之风。习近平总书记这些重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。在全党大兴调查研究，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措，是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

二、总体要求

在全党大兴调查研究，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署的贯彻执行，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，突出问题导向和目标导向，促进广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用



党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

在全党大兴调查研究，必须坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，增进同人民群众的感情，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动。必须坚持实事求是，坚守党性原则，一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，坚持真理、修正错误，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。必须坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法。必须坚持攻坚克难，发扬斗争精神，增强斗争本领，勇于涉险滩、破难题，知难而进、迎难而上，把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效。必须坚持系统观念，深入实际、深入基层、深入群众调查了解情况，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。

三、调研内容

在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的



二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。各级党委（党组）要立足职能职责，围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容。主要是 12 个方面。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，推进高水平科技自立自强，扩大国内需求、深化供给侧结构性改革、建设现代化产业体系、落实“两个毫不动摇”、吸引和利用外资，全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3. 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4. 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5. 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6. 意识形态领域面临的挑战，推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要



情况和重点问题。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9. 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10. 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11. 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。

12. 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

四、方法步骤

在全党大兴调查研究，分为6个步骤。

(一) 提高认识。各级党委(党组)要通过理论学习中心组学习、读书班等，组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神，继承和发



扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

(二) 制定方案。各级党委(党组)要围绕调研内容，结合本地区本部门本单位实际，广泛听取各方面意见，研究制定调查研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委(党组)主要负责同志要亲自主持制定方案。

(三) 开展调研。县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强督查调研，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

(四) 深化研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、



找准根源和症结。在此基础上，领导班子交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

(五) 解决问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

(六) 督查回访。各级党委(党组)要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题。

五、工作要求

(一) 加强组织领导。各级党委(党组)要高度重视调查研究工作，作出专门部署，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各个环节工作。党委(党组)主要负责同志负总责，抓好本地区本部门本单位调查研究的推进落实；班子其他成员各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。领导干部要带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、作出示范。

(二) 严明工作纪律。调查研究要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同。要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工



作打不开局面的地方和单位开展调研，防止嫌贫爱富式调研。要加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不增加基层负担。要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，要依规依纪严肃问责。

（三）坚持统筹推进。对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个地区或部门单位的问题，上下协同、整体推动解决。统筹当前和长远，发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制，使调查研究成为党员、干部的经常性工作，在全党蔚然成风、产生实效。

（四）加大宣传力度。充分利用党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台等，采取多种多样的宣传形式和手段，大力宣传大兴调查研究的重要意义和各地区各部门各单位大兴调查研究的具体举措、实际成效，凝聚起大兴调查研究的共识和力量，营造浓厚氛围。

（来源：新华社 时间：2023年3月19日）

关于进一步加强财会监督工作的意见

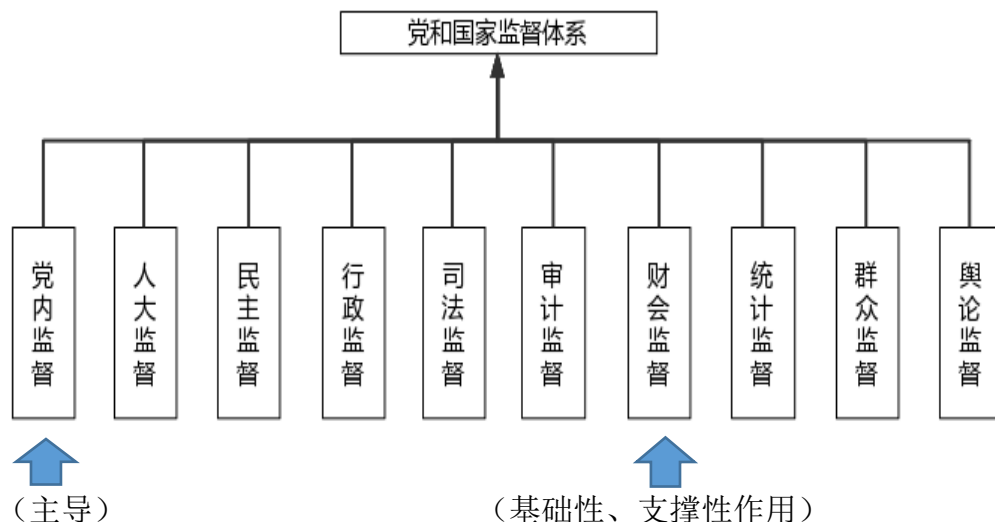
近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》从明确财会监督的内涵工作要求、构建财会监督体系、健全工作机制等方面，搭建起财会监督的“四梁八柱”。《意见》包括总体要求、健全财会监督体系、完善财会监督工作机制、新时期财会监督的三大重点领域以及相关保障措施五部分。

财会监督的内涵

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。



财会监督定位



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，坚持以完善党和国家监督体系为出发点，以党内监督为主导，突出政治属性，严肃财经纪律，健全财会监督体系，完善工作机制，提升财会监督效能，促进财会监督与其他各类监督贯通协调，推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

工作要求

坚持党的领导，发挥政治优势。



坚持依法监督，强化法治思维。
坚持问题导向，分类精准施策。
坚持协同联动，加强贯通协调。

主要目标

到2025年构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；基本建立起各类监督主体横向协同，中央与地方纵向联动，财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制；财会监督法律制度更加健全，信息化水平明显提高，监督队伍素质不断提升，在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

进一步健全财会监督体系

加强党对财会监督工作的领导

各级党委要加强对财会监督工作的领导，保障党中央决策部署落实到位。各级政府要建立财会监督协调工作机制，加强对下级财会监督工作的督促和指导。

依法履行财会监督主责

各级财政部门是本级财会监督的主责部门，牵头组织对财政财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的监督。



依照法定职责实施部门监督

有关部门依法依规强化对主管监管行业系统和单位财会监督工作的督促指导。加强对所属单位预算执行的监督，强化预算约束。

进一步加强单位内部监督

建立权责清晰、约束有力的内部财会监督机制和内部控制体系明确内部监督的主体、范围、程序、权责等，落实单位内部财会监督主体责任。

发挥中介机构执业监督作用

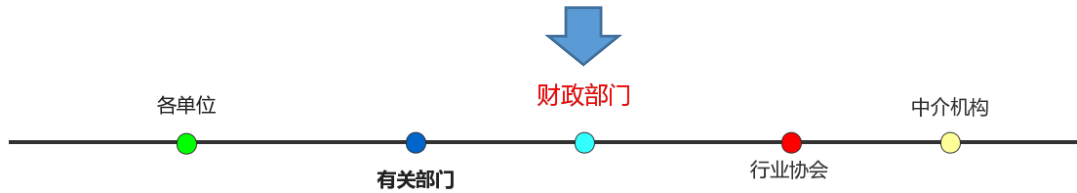
中介机构要严格依法履行审计鉴证、资产评估、税收服务、会计服务等职责，确保独立、客观、公正、规范执业。

强化行业协会自律监督作用

注册会计师协会、资产评估协会、注册税务师协会、银行业协会、证券业协会等要充分发挥督促引导作用，促进持续提升财会信息质量和内部控制有效性。加强行业诚信建设，健全行业诚信档案，把诚信建设要求贯穿行业管理和服务工作各环节。

完善财会监督工作机制

（一）加强财会监督主体横向协同



（二）强化中央与地方纵向联动

国务院财政部门：

加强财会监督工作的制度建设和统筹协调牵头组织制定财会监督工作规划，明确年度监督工作重点，指导推动各地区各部门各单位组织实施。

县级以上地方政府和有关部门：

依法依规组织开展本行政区域内财会监督工作。

国务院有关部门派出机构：

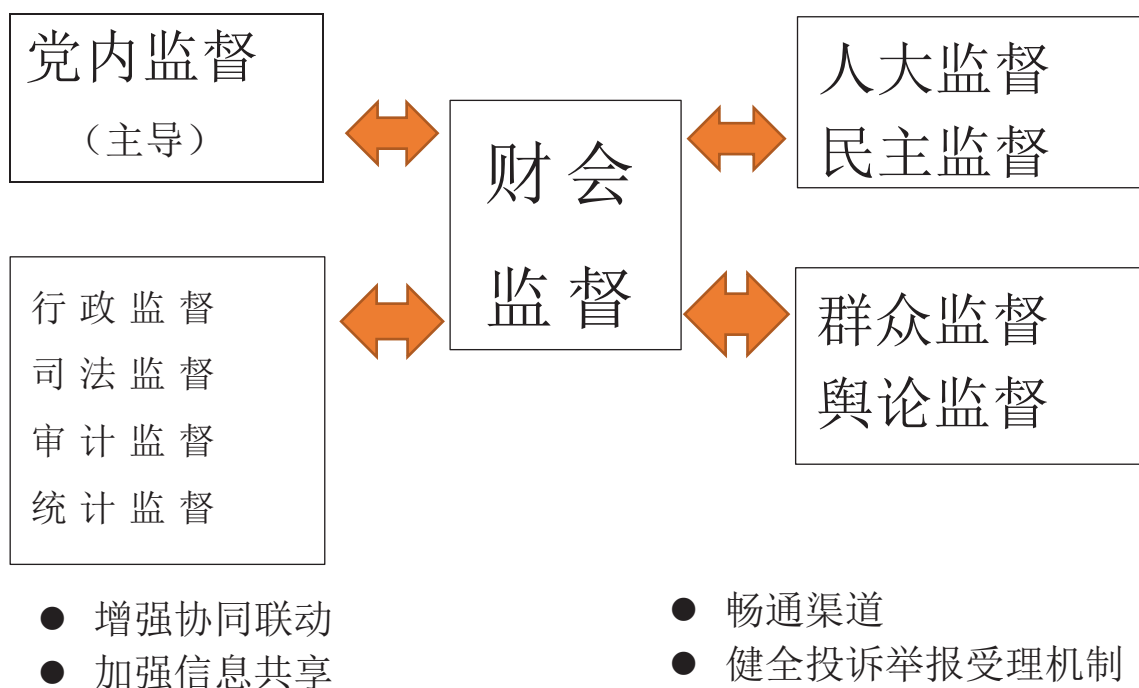
依照法律法规规定和上级部门授权实施监督工作

地方各级政府和有关部门：

要畅通财会监督信息渠道，建立财会监督重大事项报告机制，及时向上一级政府和有关部门反映财会监督中发现的重大问题

（三）财会监督与其他各类监督贯通协调

- 加强与巡视巡查机构协作
- 加强与纪检监察机构贯通协调
- 发挥财会监督专业力量作用
- 强化配合协作



加大重点领域财会监督力度

保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实

聚焦深化供给侧结构性改革，做好稳增长、稳就业、稳物价工作，保障和改善民生，防止资本无序扩张，落实财政改革举措等重大部署，确保党中央政令畅通。

强化财经纪律刚性约束

聚焦贯彻落实减税降费、党政机关过紧日子加强基层保基本民生保工资保运转工作、规范国库管理、加强资产管理、防范债务风险等重点任务强化通报问责和处罚，使纪律真正成为带电的“高压线”。

严厉打击财务会计违法违规行为

加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督，加强对会计信息质量的监督加强对会计师事务所



所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监督。

保障措施

- 加强组织领导
- 推进财会监督法治建设
- 加强财会监督队伍建设
- 统筹推进财会监督信息化建设
- 提升财会监督工作成效
- 加强宣传引导

|| 第四部分 警钟长鸣 ||

中央纪委国家监委公开通报青海省 6 名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题

日前，中央纪委国家监委提级审查调查并指导青海省纪委监委，严肃查处并公开通报了青海省 6 名党员领导干部在参加青海省党政主要领导干部学习贯彻党的二十大精神培训班期间严重违反中央八项规定精神问题。

经查，2022 年 12 月 11 日 20 时至 23 时许，在青海省举办党政主要领导干部学习贯彻党的二十大精神培训班期间，时任青海省委委员、省政府党组成员、秘书长师存武，组织时任省委委员、省农业农村厅党组书记、厅长李青川，省委委员、省文化和旅游厅党组书记、厅长王学文，省委委员、海北藏族自治州委书记多杰，省国有资产监督管理委员会党委书记、主任洪涛，省交通控股集团有限公司党委书记、董事长陶永利，在省委党校学员宿舍聚餐饮酒，师存武利用职权要求省政府机关食堂为其提供并安排公务车辆运送菜肴，李青川提供 8 瓶白酒，当晚 6 人共饮用 7 瓶白酒。次日，师存武因醉酒缺席省有关会议，一名干部在学员宿舍被发现死亡。



师存武等人身为重要岗位“一把手”，在党的二十大刚刚胜利闭幕，青海省委全面学习宣传贯彻党的二十大精神、举办学习培训班期间，带头违反中央八项规定精神违规聚餐饮酒，造成严重后果和恶劣影响，是罔顾中央三令五申顶风违纪的典型。经党中央批准，决定给予师存武开除党籍、开除公职处分，给予李青川留党察看二年、政务撤职处分，给予王学文撤销党内职务、政务撤职处分。青海省委决定给予洪涛、陶永利留党察看一年、政务撤职处分，并对相关责任单位和人员进行严肃问责。

制定实施中央八项规定是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。从近年来查处案件情况看，违规吃喝问题在各类“四风”问题中反弹风险较高，一些地方和单位仍然存在公款吃喝等问题，顶风违纪现象仍时有发生，隐形变异行为潜滋暗长。上述在学习贯彻党的二十大精神培训班期间违规吃喝问题严重违反中央八项规定精神，是顶风违纪的典型案件，广大党员干部要从中深刻汲取教训，严守纪法红线，以坚强党性保证党的作风建设。

中央纪委国家监委指出，各级党组织要切实落实全面从严治党政治责任，深刻认识中央八项规定精神是长期有效的铁规矩、硬杠杠，享乐奢靡之风禁而未绝，最易败坏风气、伤害民心。要把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住经常发生、反复出现的问题，深化系统施治、纠树并举，推进作风建设常态化长效化，以钉钉子精神纠治群众深恶痛



绝、损害党的执政根基的“四风”问题，以优良作风凝心聚力。

中央纪委国家监委要求，各级纪检监察机关要锲而不舍落实中央八项规定精神，对享乐奢靡歪风、特权思想现象和顶风违纪问题，紧盯不放、寸步不让、露头就查，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战；要严肃查处违规吃喝背后的腐败问题，加强对“一把手”落实中央八项规定精神的监督，坚决反对特权思想和特权现象，推动“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖，引领广大党员干部不断将党的作风建设引向深入。

（来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年4月27日）

2023年3月全国查处违反 中央八项规定精神问题 7021 起

4月26日，中央纪委国家监委公布了2023年3月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。今年3月，全国共查处违反中央八项规定精神问题7021起，批评教育帮助和处理10285人，其中，党纪政务处分6810人，这是连续第115个月公布月报数据。

从查处问题类型看，在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展方面，3月，全国共查处问题2641起，占查处的形式主义、官僚主义问题总数的84.6%。查处的违规收送名贵特产和礼品礼金、违规吃喝、违规发放津补贴或福利3类问题，分别占享乐主义、奢靡之风问题的41.4%、23.3%、14.8%。

从查处级别看，3月，全国共查处地厅级领导干部问题35起，县处级领导干部问题476起，查处乡科级及以下干部问题6510起。其中，乡科级及以下干部问题占查处问题总数的92.7%。

“五一”、端午节将至，各级纪检监察机关要紧盯违规



公款吃喝、在隐蔽场所接受宴请、“舌尖上的浪费”、以电子红包和快递物流方式“隔空送礼”、违规操办婚丧喜庆等节日多发问题，加强监督检查，从严从重查处违规违纪行为，对典型问题及时通报曝光；要加强节前廉洁教育提醒，引导党员干部风清气正过节。（作者：中央纪委国家监委网站 陆丽环）

以纠“四风”树新风新成效助力营商环境建设

党的二十大对优化营商环境作出重要部署。新征程上要充分发挥作风建设的引领保障作用，精准纠治影响营商环境的不正之风，大力弘扬新风正气，不断以作风建设新成效为优化营商环境注入强大正能量。

良好政治生态就是最好的营商环境，过硬干部作风就是最好的“金字招牌”，必须坚定不移加强作风监督。作风问题关系党的事业兴衰成败。新时代全面从严治党以制定落实中央八项规定开局，以优良作风凝聚党心民心、保障党的中心任务落实，既彰显了党中央以自我革命引领社会革命的深远政治考量，也是新时代全面从严治党伟大实践的一条重要经验。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚、污染防治、疫情防控等重大决策与加强作风建设同部署、同推进，有力发挥了作风建设的保障促进作用。踏上新的赶考之路，强国建设、民族复兴任务艰巨，以优良作风服务党和国家工作大局，很重要的一个方面就是助力优化营商环境。大量事实表明，作风状况是影响一个地区营商环境好坏的关键因素，干部作风



过硬，政治生态就好，这个地区就发展得好。反之，一个地区的发展哪个环节出了问题，背后往往潜藏着为政不勤、为政不公、为政不廉等不正之风和腐败问题。必须站在战略和全局的高度纠治影响营商环境的作风问题，反复抓、抓反复，把严的态度亮出来、把高的标准立起来、把硬的措施落下去，以优良风气助推营商环境不断优化升级。

优化营商环境必须紧盯企业和群众反映强烈的作风顽疾，持续重锤敲打。党的二十大以来，各地区各部门盯住破坏营商环境的突出问题，通过专项整治、专题监督、“回头看”等措施重点出击，取得积极成效。但从调查研究、监督执纪等情况看，一些影响营商环境的不正之风依然顽固多发，需要深入分析、靶向整治。有的党员干部不担当不作为，对群众、企业的诉求久拖不决、不理不睬，既不回复也不解决，有些办证、审批事项甚至一拖好几年，群众意见很大，企业苦不堪言。有的任性用权乱作为，看关系办事、看好处出力、吃拿卡要，甚至人为设置障碍从中牟利，侵害企业权益和群众利益。有的由风及腐、风腐一体，与不法商人利益勾连，滥用权力违规插手干预市场经营活动，破坏公平正义、妨害公平竞争。这些问题是阻碍发展的“拦路虎”、“绊脚石”，产生的危害不亚于腐败，必须透过现象看本质，从政治上看、从政治上抓，坚决纠治、从严惩治。

优化营商环境必须坚持系统施治、纠树并举，以作风之变引领环境之变。转作风优环境不是喊喊口号就能实现的，需要激浊、扬清、固本一起抓，除旧弊以减束缚，树新风以



增活力。在推进责任贯通中凝聚工作合力，监督推动党委、政府、职能部门各尽其责、齐抓共管，抓住权力运行这个关键，运用“全周期管理”的理念方式，强化对政策制定、行政审批、监管执法等权力运行各环节的监督制约，减少权力对微观经济活动的不当干预，推动深化简政放权、放管结合、优化服务改革，着力防治明放暗不放、一放了之等问题。在全面构建新型政商关系中实现亲清统一，健全细化政商交往规范，既要防止以“亲”为名违规吃喝、勾肩搭背、搞“小圈子”，又要防止以“清”为名不担当、不作为，切实推动领导干部坦荡真诚与企业打交道、真心实意为群众解难题。在严管和厚爱相结合中激励干部担当作为，精准落实“三个区分开来”，加大容错纠错力度，严查诬告陷害行为，做好澄清正名工作，激励广大党员干部在推动发展、务实为民上更加主动担当、积极作为，不断营造良好的发展环境。

(作者：纪锋 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年4月27日)

中央纪委国家监委通报 2023 年第一季度全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况

2023 年第一季度，全国纪检监察机关共接收信访举报 77.6 万件次，其中检举控告类信访举报 23.1 万件次。处置问题线索 35.8 万件，谈话函询 7.5 万件次，立案 13.8 万件，处分 11.1 万人（其中党纪处分 9 万人、政务处分 3 万人）。处分省部级干部 1 人，厅局级干部 633 人，县处级干部 4669 人，乡科级干部 1.4 万人，一般干部 1.5 万人，农村、企业等其他人员 7.6 万人。

2023 年第一季度，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共 33.9 万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助 22.6 万人次，占总人次的 66.7%；运用第二种形态处理 8.8 万人次，占 26%；运用第三种形态处理 1.2 万人次，占 3.6%；运用第四种形态处理 1.3 万人次，占 3.7%。

（来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023 年 4 月 22 日）

|| 第五部分 纪法课堂 ||

贪污与挪用公款之辨

从河南省郑州市煤炭管理事务中心原副主任范江民案说起

特邀嘉宾

张卫星 郑州市纪委监委案件审理室副主任

葛朋飞 郑州市纪委监委第十一审查调查室副主任

王雪霞 郑州市二七区人民检察院第二检察部主任

张倩 郑州市二七区人民法院刑事审判庭副庭长

编者按

这是一起党员领导干部利用负责高校函授招生工作的职务便利，大肆侵吞、挪用函授学费的典型案件。本案中，范江民在接受审查调查前多次篡改函授学员数据，掩盖其违纪违法事实，该行为应如何认定？范江民用侵吞的公款购买房产并隐瞒不报，是否违反组织纪律？其采用“挪用—全额归还—再挪用”的方式反复挪用同笔公款，犯罪数额是否应累计计算？我们特邀有关单位工作人员予以解析。

基本案情：

范江民，男，1998年4月加入中国共产党。曾在河南郑



州某学院远程和继续教育处负责函授招生工作，案发前任郑州市煤炭管理事务中心副主任。

违反政治纪律。2017年上半年，郑州某学院上级审计部门拟对该校函授学费实际收支情况进行审计。时任该校远程和继续教育处处长陆某（另案处理）、范江民以及该处工作人员胡某某（另案处理）为掩盖其各自的贪污、挪用函授学费等违法犯罪问题，共谋利用各自的职务便利，通过在学籍管理系统中伪造、篡改函授学员注册数据、销毁空白学历证书等方式向上级审计部门提供虚假材料，隐瞒该校招收函授学员的真实数据和收取函授学费的真实数额，对抗组织审查。2019年，上级有关部门再次对范江民所在学院进行检查时，范江民仍未交代上述公款真实去向。

违反组织纪律。范江民通过市场交易行为，将贪污所得用于购买房产，并登记在其妻子名下，在个人事项申报时未按规定报告。

贪污罪。2007年至2017年，范江民利用保管郑州某学院函授学费的职务便利，单独侵吞函授学费294.8万余元人民币（币种下同），用于个人日常开支。

挪用公款罪。2014年至2017年，范江民利用职务便利，分多次将郑州某学院函授学费资金共计512.8万余元转移至其实际控制的银行账户内，用于买卖股票、购买基金等。

其中，2014年7月，范江民单独开设一个银行账户，用该账户收取函授学费183.5万余元，此后，其采用“挪用—全额归还—再挪用”的方式，先后16次挪用该账户内学费资



金，用于购买理财产品，其中，单笔最高挪用数额为 80 万元。

查处过程：

【立案审查调查】2020 年 11 月 9 日，郑州市纪委监委对范江民涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查。2021 年 1 月 13 日，经河南省监委批准，对其采取留置措施。

【移送审查起诉】2021 年 7 月 12 日，经郑州市纪委常委会会议研究，郑州市监委将范江民涉嫌贪污、挪用公款一案移送郑州市人民检察院审查起诉。后郑州市人民检察院指定郑州市二七区人民检察院审查起诉。

【党纪政务处分】2021 年 8 月 25 日，范江民被开除党籍、开除公职。

【提起公诉】2021 年 8 月 30 日，郑州市二七区人民检察院以范江民涉嫌贪污罪、挪用公款罪向郑州市二七区人民法院提起公诉。

【一审判决】2022 年 5 月 19 日，郑州市二七区人民法院以范江民犯贪污罪，判处有期徒刑七年，并处罚金 38 万元；犯挪用公款罪，判处有期徒刑四年。数罪并罚，决定执行有期徒刑九年十个月，并处罚金 38 万元。范江民提出上诉。

【二审裁定】2022 年 7 月 6 日，郑州市中级人民法院裁定驳回上诉，维持原判。

本案在查办中存在哪些难点？范江民在接受审查调查前多次伪造、篡改函授学员数据，掩盖其违纪违法犯罪事实，该行为应如何认定？

葛朋飞：本案中，范江民作为郑州某学院远程和继续教



育处负责函授招生工作的人员，公私不分，通过个人银行账户收取函授学费共计 1625 万余元。由于该校管理体制不健全，监管缺位，导致函授学费资金长期无账目、无监管，资金来源去向情况繁杂，给案件查办工作造成巨大困难。

一是该案时间跨度长，部分关键证据缺失。2005 年至 2017 年，范江民负责郑州某学院函授招生工作长达 12 年，其间，因该校内部管理机制不健全，函授学费收入支出没有账目可查，关键证据存在部分缺失。二是涉案资金来源复杂、所涉账户多，外查取证难度大。范江民以其亲属名义开设银行账户 89 个，通过现金存取方式转移藏匿函授学费。其收受的函授学费来自全国多地，银行账户交易流水单笔交易资金数额小，但交易次数多，交易资金总量大，需花费大量时间调取、梳理。三是在我委对范江民立案审查调查前，范江民曾多次伪造、篡改、销毁证据，并与亲属串供，对抗组织审查。

为了突破该案，专案组先后赴 15 个省市，开展谈话取证工作，从外围固定证据。同时，紧紧围绕涉案资金来源去向，通过对上百个涉案银行账户的交易流水进行详细梳理、分析，最终确认范江民及其亲属银行账户内的 1625 万余元系郑州某学院的函授学费。之后，办案人员通过深入开展思想政治工作，成功促其思想转化，最终查清范江民对抗组织审查调查，转移函授学费用于个人日常开支以及买卖股票、购买基金等违纪违法犯罪事实。

张卫星：2015 年《中国共产党纪律处分条例》第五十七条明确规定，串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据系对抗



组织审查的行为。对抗组织审查行为侵害的主要客体是党员干部对党忠诚老实的基本义务，而党员干部履行这一基本义务没有任何时间限制，因此党员干部对抗组织审查行为也不存在时间界限，既可以发生在组织决定审查后，也可以发生在违纪行为实施后、组织决定审查前。2017年上半年，范江民伙同陆某、胡某某篡改函授学员数据并向上级审计部门提供虚假情况，表面上看是为了应对上级审计部门的审计，但其真实目的是为了掩盖其各自违纪违法问题，避免受到组织审查，实质上系对党不忠诚不老实，应当定性为违反政治纪律。

此外，在审理过程中有观点认为，范江民毁灭、伪造证据行为可能构成犯罪。我们不认同该观点。实践中，毁灭、伪造证据行为是否构成犯罪，需要根据不同情况具体分析。一是如果本人是案外人，帮助案件当事人毁灭、伪造证据，情节严重的，构成帮助毁灭、伪造证据罪；二是如果本人是案件当事人，为掩盖自身犯罪事实而毁灭、伪造证据，因不具有刑法理论中的期待可能性，属于“事后不可罚行为”，不单独构成犯罪。另外，本人毁灭、伪造自己和他人共同犯罪或者关联犯罪的证据，如果毁灭、伪造的证据具有共同性，涉及其他共犯者的证据实际上也是自己的证据，也不构成帮助毁灭、伪造证据罪。本案中，范江民伙同陆某、胡某某对抗组织审查的行为，主要目的是掩盖三人各自的贪污、挪用公款等违法犯罪问题，其毁灭、伪造的证据具有共同性。三人共同实施的毁灭、伪造证据行为，不仅是在帮助他人掩盖



犯罪事实，更是在掩盖自身的犯罪事实，因此不再单独评价为犯罪，仅对其贪污、挪用公款行为予以刑事评价，其对抗组织审查行为作为量刑情节予以考虑。

本案中，范江民用侵吞的公款购买房产并隐瞒不报，是否违反组织纪律？

葛朋飞：根据刑法第三百八十二条规定，贪污罪的犯罪对象为公共财物。刑法规定的公共财产包括国有财产、劳动群众集体所有的财产、用于扶贫和其他公益事业的社会捐助或者专项基金的财产以及在国家机关、国有公司、企业、集体企业和人民团体管理、使用或者运输中的私人财产。

本案中，范江民的工作单位郑州某学院属于国家公立高等院校，按照国家和该学院有关规定，招录函授学员、收取函授学费属于公务行为。该函授学费所有权应归属于单位，系公共财物。范江民利用保管该学院函授学费的职务便利，单独侵吞函授学费 294.8 万余元，用于购买房产、日常消费等，其行为构成贪污罪。

在案件查办过程中，有观点认为，范江民隐瞒不报用侵吞的公款购买的房产，该行为被贪污行为吸收，因此对其隐瞒不报的行为不再单独认定为违反组织纪律。经分析研讨，我们不赞同该观点。

首先，从犯罪结果看，范江民所属单位因其贪污行为遭受的是函授学费收入的损失，并非房产损失，范江民贪污的对象系函授学费。其次，范江民通过市场交易行为，将贪污所得用于购买房产，并登记在其妻子名下，在个人事项申报



时未按规定报告，其贪污函授学费与违反个人有关事项报告规定隐瞒不报房产是两个行为，不存在吸收与被吸收关系。最后，根据纪严于法的原则，在认定范江民构成贪污罪依法追究其刑事责任的同时，对于其隐瞒不报该部分房产的行为应当认定为违反组织纪律。

范江民将其保管的函授学费部分用于个人消费支出，部分用于购买基金、股票等，为什么前者定性为贪污，后者定性为挪用公款？

王雪霞：根据刑法第三百八十二条规定，国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。根据刑法第三百八十四条规定，国家工作人员利用职务上的便利，挪用公款归个人使用，进行非法活动的，或者挪用公款数额较大、进行营利活动的，或者挪用公款数额较大、超过三个月未还的，是挪用公款罪。贪污罪侵害的是公款的所有权，挪用公款罪侵害的是公款的使用收益权，二者的主要区别在于行为人是否具有非法占有公款的目的。认定行为人是否具有非法占有公款的目的，应当坚持主客观相一致的原则，通过对客观行为进行综合分析作出判断。

张卫星：本案中，范江民利用职务便利，将其保管的函授学费部分用于个人消费支出，部分用于购买基金、股票等。对于范江民上述两种行为，前者定性为贪污罪，后者定性为挪用公款罪，定性的不同系因范江民在实施犯罪时的主观故意和所侵犯的法益有所不同。



2007年至2017年，范江民多次通过现金支取方式侵吞函授学费共计294.8万余元，用于归还其本人信用卡欠款、支付购房款、购车款及其他日常消费。2017年，范江民在接受上级机关审计时，借口时间跨度长、相关资料不全，有意向组织隐瞒了部分函授学费收支去向以及其将部分函授学费用于个人消费的事实。根据范江民供述，其在主观上是希望将该部分款项占为己有。2019年，上级有关部门再次对范江民所在学院进行检查时，范江民仍未交代上述公款的真实去向，该行为进一步证明了其具有将294.8万余元公款据为己有的主观故意。从客观方面看，郑州某学院财务管理混乱，相关管理机制不健全，范江民非法占有函授学费的行为使得该学院丧失了对该部分公款的所有权。综合主客观因素，应认定范江民该行为构成贪污罪。

而2014年至2017年期间，范江民使用其亲属身份证开设多个银行账户及相关的证券账户，并将其保管的函授学费分多次以现金形式取出，再存入用其亲属名义开设的银行账户，用于购买基金、股票等。但其在使用上述资金一段时间后，又陆续归还部分至学院财务以及用于远程和继续教育处日常开支。综合各方证据，范江民上述行为的主观心态是希望挪用部分函授学费进行炒股等营利活动，在使用一段时间后再归还单位，不具有侵吞该部分函授学费的主观故意。从客观结果看，郑州某学院仅丧失了该笔函授学费在被挪用期间的使用权，截至2017年6月，范江民将其挪用的函授学费共计512.8万余元全部归还单位。因此，将范江民上述行为定性为



挪用公款罪符合我国刑法主客观相一致原则，并获得法院判决支持。

范江民采用“挪用—全额归还—再挪用”的方式反复挪用同笔公款，犯罪数额是否应累计计算？

张倩：从法益侵害角度看，挪用公款罪侵害的是公款的使用收益权以及国家工作人员职务行为的廉洁性，本罪犯罪金额应为公款实际被占有使用的数额。对于行为人多次挪用公款行为，犯罪金额的计算应遵守罪责刑相适应的原则，根据不同情况下法益遭受侵害的程度具体问题具体分析。

相关证据证明，2014年7月，范江民单独开设一个银行账户，用该账户收取函授学费共计183.5万余元，此后，其采用“挪用——全额归还——再挪用”方式，先后16次挪用该账户内资金（每次挪用的金额不等），购买理财产品和基金，累计挪用金额387.5万余元，其中，单笔最高挪用金额为80万元。对于行为人反复挪用同笔公款的不同数额，每次使用后均全额归还的情形，是以单次最高挪用的公款数额作为犯罪数额，将反复挪用行为作为量刑情节考虑，还是累计计算每次挪用公款的数额作为犯罪数额，存在一定争议。我们认为，行为人反复多次挪用同笔公款，尽管其每次挪用行为均是既遂的独立犯罪行为，但由于行为人反复挪用同笔公款中的不同数额，并且每次全额归还后再挪用，加之公款属于种类物，因此，行为人实际侵害公款使用收益权的数额，仅仅是单次最高挪用的公款数额，应当认定该数额为其挪用公款的犯罪数额。如果累计行为人挪用公款的总数额，则会出现犯罪数



额大于实际公款数额的现象，不符合常理和逻辑。

此外，反复挪用同笔公款，每次使用后均归还的，属于多次侵害同笔公款使用收益权的行为，与一次挪用行为相比，行为人具有更强的主观恶性，基于此，应将反复挪用作为量刑情节考虑。

本案中，范江民系典型的反复挪用同一笔公款，每次使用后均归还的情形，如果将其犯罪数额认定为 387.5 万余元，则超过了该账户中的实际公款数额 183.5 万余元，造成罪刑不均衡。客观上，范江民实际侵害公款使用收益权的数额，系其单次最高挪用的公款数额 80 万元。因此，范江民该起挪用公款的犯罪数额应认定为 80 万元。在此基础上，考虑“反复多次挪用”情节，在量刑时针对该事实酌情予以从重处罚。

（作者：方弈霏 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023 年 4 月 19 日）

|| 第六部分 以案释纪 ||

信念滑坡百弊生

浙江省金华市政协原党组书记、主席陶诚华

严重违纪违法案剖析

陶诚华，男，1963年10月出生，1982年8月参加工作，1986年6月加入中国共产党。曾任浙江省武义县委副书记；磐安县县委副书记、县长；金华市政府副秘书长、市政府办公室党组副书记、主任；金华市政府党组成员、秘书长，市政府办公室党组书记、主任；金华市委常委、宣传部部长；金华市委常委、副市长；金华市委副书记、政法委书记；金华市政协党组书记、主席。

2020年11月，浙江省纪委监委对陶诚华涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查。2021年5月，陶诚华被开除党籍、开除公职。2021年12月，杭州市中级人民法院以受贿罪判处陶诚华有期徒刑十一年六个月，并处罚金人民币二百万元；对陶诚华违法所得予以没收，上缴国库。

“居然试图通过江湖骗子，以输送利益的方式求升迁，这是我做得最错、最蠢、最后悔的一件事。”接受审查调查期间，陶诚华在忏悔书中写下内心的悔恨。陶诚华反思自己底线失



守，成为迷信“风水大师”、大搞权钱交易、收受他人所送财物共计 2970 余万元的贪腐“蛀虫”，根本原因在于廉洁堤坝长期渗漏不补，管涌不堵，最终导致全面决堤，不仅毁了自己平和体面的晚年生活，也毁掉了一个美满温馨的家庭。

1 打着理财投资幌子敛财，自诩生财有道实为歪门邪道

陶诚华对于金钱的迫切需求始于 2003 年，那时他用住房公积金贷款 20 万元购买了一套商品房，但房子装修款却没有着落。“与一些经商的同学朋友交谈时发觉，我们之间经济状况差距很大，心里开始不平衡，认为我工作没比他们少做，担子更重、压力更大，但为什么经济上会比他们拮据呢？”陶诚华在忏悔书中这样写道。

自此，心中萌生的私欲开始占据上风，陶诚华为官从政的廉洁底线很快从第一次“理财”开始失守。

2006 年，陶诚华认识了某控股集团有限公司项目经理任某某。感觉到陶诚华对“理财”的迫切心情，任某某多次向其表示，“你好好工作，理财的事情我来帮你办。”如此“体贴”的话语让陶诚华很受用。2008 年，陶诚华东拼西凑筹了 200 万元，交给任某某“理财”，并约定按月利率 3% 支付利息。11 个月后，陶诚华收取利息共计 66 万元。

如此高额的回报，使陶诚华的发财梦越发膨胀。在此后很长一段时间里，他主动向身边的商人老板们抛出“橄榄枝”，让他们帮自己进行所谓的“理财”投资。

此时的陶诚华一门心思研究如何用钱生钱，丝毫没有察觉到路已经越走越偏。出资入股、间接持股、他人代持，陶



诚华当起了“影子股东”。从出资 11.4 万元的“小打小闹”，到豪掷 540 万元的“大手笔”，他的胃口越来越大，短短几年时间，“身价”翻倍上涨。

随着楼市逐渐走热，陶诚华又把目标瞄准了用“理财”所得投资楼市。早在 2003 年，他购买杭州某处房产时，就向浙江某医疗器械公司老板方某借过 30 万元，后来为了获得陶诚华的“关照”，方某并没有让陶诚华归还，而是大方地“送”给了他。

2014 年初，当陶诚华想出售该处房产时，又想到了这位“老朋友”。当时，该房产市场价格为 361 万余元，而陶诚华却准备以 500 万元的价格“卖给”方某。

为什么陶诚华一开口就是 500 万元呢？原来，2012 年，陶诚华以方某名义从某银行贷款 500 万元，一年后贷款到期，方某安排续贷并替陶诚华付了 18 万余元的利息。但陶诚华并不满足于方某付的这点“小钱”，而是希望方某能出钱替他归还这 500 万元的贷款，于是想出了用房产折抵的办法。

“在公司发展过程中，陶诚华帮过我很多忙，所以当他提出要把房子‘卖给’我时，我毫不犹豫地答应了。”方某表示，自己愿意出高价，其实是想继续获得陶诚华的帮助。

在与商人老板们心照不宣、你来我往中，凭借着“辗转腾挪、低买高卖”的手段，陶诚华的腰包越来越鼓。

然而，投资之路并不总是顺风顺水、稳赚不赔的。2015 年 12 月，陶诚华的妻子张某某投资 200 万元到某项目，自己出了 100 万元，剩余的 100 万元由“老朋友”方某“赞助”。



本来满心欢喜地等着赚得盆满钵满，没曾想投资到期时，项目亏了。此时，方某十分“仗义”地站了出来，“我那100万元中亏损的30多万元，你们不用担心，我来承担。”陶诚华知道后也默许了。

有了这一次“有惊无险”的经历，张某某再投资时，都要等到商人老板亏损保底的承诺后，才放心投资，以便稳赚不亏。

据办案人员介绍，陶诚华打着理财投资幌子违规获利共计1075万余元。这些获利看似陶诚华“挣”来的，本质上还是以他手中的权力换来的。“各种打着理财投资旗号的所谓市场行为让我迷失方向，使我在自我陶醉中一步步走向违法犯罪的深渊。”接受审查调查期间，陶诚华幡然醒悟，自己费尽心机走了十几年的生财之道，其实是违纪违法的歪门邪道。膨胀的贪欲，让他彻底沦为金钱的奴隶。

2 为求升迁迷信“风水大师”，试图跑官买官被骗千万元

没有当过地方党委“一把手”，陶诚华认为这是他人生的缺憾，也是事业追求的瑕疵。

2015年，组织任命其担任金华市政协党组书记，这本是组织的提拔重用，但陶诚华却并不满意。“我应该满足了，但却高兴不起来。”性格孤傲的他觉得自己的仕途可能止步于此，对地市党委“一把手”位置的向往像杂草一般在陶诚华的心里疯长。

2018年，眼看自己已经55岁，权欲膨胀的陶诚华愈发焦虑。什么时候才能当上地市党委“一把手”？陶诚华反复



问自己。

这时候，有人告诉他，有个“大师”可以调节命理，使人官运通达。经过一番牵线搭桥，陶诚华结识了所谓的“风水大师”朱某某。

2018年9月，陶诚华请朱某某在华山为其安排法事调节命理，祈求升官。经过一番“采气”，以及放置神像等物品做法事后，陶诚华遵照朱某某的说法，将相关物品带回家中摆放，并将朱某某所送寓意“升官”的木制“升”放置家中。

2019年初，陶诚华又请朱某某到自己在金华的家中做法事、改风水，在阳台上悬挂木制貔貅、定制瑞鹤屏风，以求转气运。

2019年上半年，朱某某向陶诚华谎称其有关系能帮助谋求晋升，但需要2000万元费用打点。此时，利令智昏的陶诚华，向金华某房地产公司实际控制人方某某提出需要2000万元用于疏通关系，方某某表示愿意出资。同年9月、10月，按照陶诚华的指示，方某某分两次将现金400万元、600万元交给朱某某。方某某支付上述1000万元后，提醒陶诚华不要被骗，并表示不再支付余款。然而，对方某某的提醒，深陷迷局的陶诚华听而不闻。

接受审查调查期间，陶诚华针对自己当时的行为，颇为感慨地进行了分析：按道理，凭自己一贯的思维方法，这是一个高度不确定的、又具有高度风险的选项，应该放弃才对。但由于对方刻意表现出的神秘性以及自己想转岗的迫切性，使自己难以冷静客观了，到鬼迷心窍的地步了。真伪也不管了，



那时候只知道用钱能办成的事情都是小事，而忘记了自己是一名党员领导干部。

2019年下半年，为求尽快晋升，陶诚华继续请朱某某“帮忙”，为其已经逝世的父亲迁坟，在新坟墓处建造石亭、石塔，并做法事祈求官运顺畅。

2020年，听闻组织在调查自己，陶诚华不仅不认真反思、主动向组织坦白，反而将木制“升”等物品转移至亲属家中，甚至请朱某某在家中举办“消灾”法事，以求逃避组织查处。

“我是病急乱投医，不信马列信鬼神、不信组织信风水，已经胆大妄为到无所顾忌了。”陶诚华反思道，自己不顾官德和人格，轻信一个江湖骗子，幻想靠“风水”求上位，更期望得到“神明”庇佑，这是一剂剧毒，饮鸩止渴的后果，不仅害了自己，更给组织抹黑。

3 贪图奢靡享乐收受雅贿，作风腐化爱好成“恶”好

随着财富的积累，在陶诚华看来，享受有品质的生活才是美好人生，渐渐地，鉴赏音乐等一系列“爱好”随之滋长。

为获得更好的音响效果，陶诚华从设备到环境投入了近百万元。当然，他如此舍得享受，还是因为背后有商人老板们的“捧场”。陶诚华坦言：“交了几个朋友，时间长了，渐渐地在经济上也不分彼此了。”在他的这些朋友们看来，投其所好送上高档音响器材，比直接送钱更能取悦陶诚华。

7.5万元的进口CD套机、8万元的后级功放、10万元的低音音箱、28万元的前级功放……陶诚华看中了什么设备，就让商人老板们前来买单。设备越买越贵，与音乐发烧友们



的距离越来越近，陶诚华觉得自己的生活越来越优雅、精致、有格调，直至案发，他仍处在无止境的“品质追求”中。

2012年，陶诚华从浙江某木雕有限公司总设计师黄某某处以1万元的价格购得市场价5万元的“一路连科”屏风一扇，看似“骨折价”的优惠，其实是黄某某有求于陶诚华而表达的“诚意”。

感受到黄某某的“诚意”后，2017年，陶诚华为黄某某继续担任市政协委员提供帮助。

帮了这么大的忙，黄某某又送给陶诚华一份大礼，而送礼的方式一如从前——“打折”。2018年2月，陶诚华只花23万元就从黄某某处购买了市场价达85万元的中堂十二件套家具和一扇“清明上河图”圆形挂屏，用自己的一个招呼，换来几十万元的“优惠”。

5万元一套的大红酸枝桌椅、8万元的木雕圆形挂屏、12万元的仙鹤暗八仙屏风……对于商人老板们的“诚意”，陶诚华统统收入囊中，用来装饰自己的新居，更用来显示自己“高雅”的品位，全然忘记了作为共产党员应时刻保持艰苦奋斗的作风。

“‘生活品质’是改善了，但却离老百姓越来越远了，精力都花到这上面，就没有心思去为人民服务了。”陶诚华反思道。

树朽先朽于根，人毁先毁于心。陶诚华没有将自己的私心杂念和所谓的雅好牢牢锁住，而是奉行权力至上、金钱至上，当自己的欲望得不到满足，便寄希望于“风水”，寄希望于



“大师”，失了心智，步入歧途，完全忘记“我是谁、为了谁、依靠谁”，最终自食恶果、锒铛入狱、身败名裂。

陶诚华忏悔录（节选）

一直以清高自居的我，居然试图通过江湖骗子，以输送利益的方式求升迁，这是我做得最错、最蠢、最后悔的一件事。

求升迁，鬼迷心窍跌深渊。我一直没有当过地方党委一把手，认为这是我人生的缺憾，也是我事业追求的瑕疵。有人来跟我说，有个道教高手，可以调节命理，使官运通达。我是病急乱投医，不信马列，信起了鬼神，还以为遇到好心人，于是参与了荒唐的转运法事。接着这个“好心人”介绍了个门路，在职务调整上可以帮我，只是需巨额利益去打点。真假我无从考究，也无法考究。按道理，凭自己一贯的工作方法，应该放弃才对。但由于对方刻意表现出的神秘性以及自己想转岗的迫切性，已使自己难以冷静客观了，也已经是鬼迷心窍了，真伪也不管了，忘记了作为一名党员领导干部是决不能用钱去跑官买官的。

聚财富，利令智昏走邪道。我与同学朋友交谈中感到我们之间经济状况差距很大，我心里开始不平衡。认为我工作没比他们少做，相反担子更重、压力更大，但为什么经济上会比他们拮据呢？慢慢地我就想到身边能想到的人，开始一而再再而三地进行所谓的“理财”投资，贪欲闸门一经打开，就收不住了。我从高息借贷到投资楼市，甚至低价购房，再用买的房产作抵押向银行或父母朋友处借贷，把借款再高利



借给别人或投到有关项目。我堂而皇之地在做这些事，认为大家都在这样操作，所以也心安理得地获取巨额财富。直到今天，我才知道自己走了十几年的生财之道，不是光明正道而是走向了违纪违法的歪门邪道。

图享乐，生活奢靡入歧途。随着财富的积累，我也开始讲究所谓的品质生活，爱好雅趣也多了起来。认为享受有品质的生活才是人生，于是开始了鉴赏音乐等一系列的雅好。为听懂演奏家、指挥家对作曲家思想的理解与表达，为获得更好的音响效果，我从设备到环境就投入了近百万元，而且还在无止境的追求中。交了几个朋友，时间长了，渐渐地在经济上也不分彼此了。我的一部分音响器材约几十万元是他们送的，也有以借为名由他们买的。我变得没有了红线，也触犯了底线。

回顾 38 年工作历程，我衷心感谢组织的教育和培养，感谢组织给了我这么多机会和平台让我去学习探索实践。现在，我对不起组织的培养，也对不起背后默默支持我的家庭。我毁了我平和体面的晚年生活，毁了自己，毁了一个美满温馨的家。感恩组织让我幡然悔悟，真正认识到我所犯错误的严重性。我真心诚意认罪认罚，悔过自新。

（作者：本报记者 颜新文 黄也倩 通讯员 张俏 来源：《中国纪检监察报》 时间：2023 年 4 月 12 日）

|| 第七部分 深度关注 ||

节前通报典型案例释放强烈信号

日前，中央纪委国家监委公开通报 10 起违反中央八项规定精神典型问题。案例聚焦违规收受礼品礼金、违规接受宴请和旅游安排等现象，突出“关键少数”，释放出纪检监察机关紧盯关键节点、关键问题从严纠治，对顶风违纪的，不论职务高低一律从严查处、寸步不让的强烈信号。

抓作风从领导干部严起，强化警示震慑

中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠。经过“十年磨一剑”的持续努力，“几十个文件管不住一张嘴”的局面得到扭转，作风建设取得历史性、开创性成就。但“四风”问题顽固复杂，一些党员干部违规收受礼品礼金、违规吃喝、奢靡浪费等顶风违纪问题时有发生。

此次通报的人员，5 人为省部级干部、5 人为厅局级干部，涉及中央和国家机关、地方党政机关、国有企业、金融单位。自 2021 年 9 月中央纪委国家监委首次集中通报严重违纪违法涉嫌犯罪的中管干部“四风”问题以来，通报问题偏向“关键少数”的比例逐年增加，释放出抓作风从领导干部严起，强化警示震慑的强烈信号。

十起案例通报中，违规收受礼品、礼金，接受可能影响



公正执行公务的宴请和旅游、娱乐活动安排等问题较为突出。

有的在吃吃喝喝上陋习不改。如河南省中原信托有限公司原党委书记、董事长赵卫华，2015年至2022年，先后收受高档白酒20箱。宁夏回族自治区中卫市委原书记何健多次接受私营企业主在高档酒店、别墅安排的宴请等问题。

有的家风家教不严，不仅自身违规违纪，还带坏了家人。比如，文化和旅游部原党组副书记、副部长李金早与家人多次接受私营企业主在酒店、公司内部食堂安排的宴请。中国联合网络通信集团有限公司原党组副书记、总经理、董事李国华与家人赴陕西旅游，相关费用由管理和服务对象用公款报销等问题。

有的特权思想依然严重。比如，中国人民银行机关服务中心原党委书记、主任牟善刚擅自打开、使用其办公室内原封锁的、使用面积超标的套间；公车改革后仍安排工作人员固定为其开车等问题。福建省厦门市人大常委会原主任陈家东多次接受私营企业主在家中、公司内部餐厅或高档酒店安排的宴请，饮用高档酒水等问题。

此次通报的案例中，多次提到形式主义、官僚主义问题。这些现象暴露出个别党员领导干部权力观政绩观偏差，或急于求成、急功近利，一门心思打造所谓的“显绩”，或权力观异化，任性用权乱作为。

比如，福建省厦门市人大常委会原主任陈家东为追求短时间内出“政绩”，盲目决策新建6座驿站，建成后大多逐渐荒废；设计并建设歌剧院项目，因投资规模太大、不符合



实际，最终沦为“半拉子工程”。宁夏回族自治区中卫市委原书记何健贯彻落实新发展理念不力，不顾生态环境实际，盲目铺摊子、上项目，引进一大批高耗能、高污染、高排放的工业项目，搞“政绩工程”；调研流于形式，在多次环保问题调研中搞“程式化”的工作方案和“精心”设计的调研路线。河北省廊坊市委原常委、统战部原部长，大厂回族自治县原书记谷正海任三河市委副书记、市长期间，未经论证和规划审批、招投标等程序，违规擅自决定使用集体土地建设体育场及配套工程，竣工后室外足球场、网球场、篮球场等一直处于闲置状态，给国家、集体财产造成损失。

隐形变异行为潜滋暗长，风腐一体现象突出

经过持续整治，“四风”问题得到有力遏制，广大党员干部的作风持续向好。但仍有少数干部不知收敛收手，对中央的三令五申置若罔闻，明知故犯。此次通报的问题，均发生在党的十八大乃至十九大之后，是不收敛、不收手、不知止的典型。比如，辽宁省政协原党组副书记、副主席孙远良于2013年至2022年，先后收受礼金共计143万余元；中国联合网络通信集团有限公司原党组副书记、总经理、董事李国华于2013年至2019年，先后收受礼品、礼金折合共计263万余元等问题。

记者梳理发现，通报的案例中，有9起涉及接受私营企业主宴请问题，可见由明转暗，隐形变异违规行为潜滋暗长。比如，北京市政协原副主席于鲁明多次接受私营企业主在公司内部场所安排的宴请等。重庆市公安局交巡警总队原党委



书记、总队长陈军带领下属接受私营企业主在私人会所安排的宴请；多次接受私营企业主安排，赴福建晋江、厦门等地旅游，相关费用均由私营企业主支付的问题。

饭是违纪表象，局是问题关键。酒局饭桌背后，往往存在请托办事、利益勾兑问题。记者发现，此次通报的10起案例的内容均为严重违纪违法涉嫌犯罪的党员干部的“四风”问题，由风及腐、风腐一体现象较为突出。

比如，文化和旅游部原党组副书记、副部长李金早被指把公权力异化为谋取私利的工具，利用职务上的便利在企业经营、工程承揽等方面为他人谋取利益，并非法收受巨额财物。辽宁省政协原党组副书记、副主席孙远良被开除党籍的通报指出，其大搞权钱交易，利用职务便利为他在企业经营、土地出让等方面谋利，并非法收受巨额财物，退休后仍不知止。福建省厦门市人大常委会原主任陈家东被“双开”的通报中指出，其利用职务便利为他在企业经营、工程承揽等方面谋利。

看住节点、串点成线、久久为功，推动节日风气持续向好

落实中央八项规定精神，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，对顶风违纪的露头就打，以“咬定青山不放松”的定力，不断把作风建设引向深入。

节日风气是干部群众观察党风政风的重要窗口，必须看住节点、串点成线、久久为功，以节日风气的持续向好不断赢得群众的信任信赖。党的十八大以来，中央纪委国家监委



每逢关键节点专门印发通知、作出部署，已经成为惯例。无论是节前公开通报典型案例，还是月月公布月报数据，目的都是持续释放一刻不停歇抓作风的强烈信号，营造越往后盯得越紧、要求越高、执纪越严的浓厚氛围。

坚守节点，强化警示教育。4月23日，新疆维吾尔自治区纪委监委公开通报6起违反中央八项规定精神典型问题，涉及违规收受礼品礼金，违规借用管理服务对象车辆、接受宴请等方面问题，教育引导全区党员干部以案为鉴，风清气正过节。

紧盯领导机关和领导干部，紧盯违规公款吃喝、在隐蔽场所接受宴请、“舌尖上的浪费”、以电子红包和快递物流方式“隔空送礼”、公车私用、违规操办婚丧喜庆等节日多发问题，以及隐藏在高档酒、“天价茶”、奢华包装背后的享乐奢靡现象，加强监督检查，从严从重查处违规违纪行为，深挖细查背后是否存在利益勾兑、权钱交易等问题。

“五一”临近，浙江省杭州市纪委监委党风政风监督室结合公共资源中私人会所整治“回头看”，联动市纪委监委驻西湖风景名胜区管委会纪检监察组、西湖区纪委监委，紧盯西湖周边、西溪湿地等重点地段，严查公职人员出入高档经营场所、接受管理和服务对象宴请、参与“一桌餐”等违规违纪行为。

在充分运用已有成熟经验的基础上，各地适应形势变化，创新工作方式，综合施策纠治节日“四风”问题。

云南省纪委监委聚焦“小饭局”“小金库”“小福利”“小



特权”“小脾气”“小敷衍”等问题，开展以“小”见严纠“四风”“固堤行动”。“专项行动按照集中访谈一批干部、梳理一批问题线索、实地抽查一批问题、集中查处一批案件、通报曝光一批典型案例、健全完善一批规章制度的思路分阶段推进，推动转作风、树新风。”云南省纪委监委有关负责同志说。

山西省大同市纪委监委针对公车私用、私车公养等问题，与大同市交警支队、市机关事务管理局等部门定期交流节假日公车通行轨迹、公务加油卡使用管理等情况；针对违规收送礼品卡，与商务、市场监管等部门对商超购物卡制发销售明细等有关数据进行分析比对，及时发现“四风”新问题和隐形变异新动向，助力监督效能提升。

驰而不息推动主体责任、监督责任、监管责任落实落地

党的十八大以来，各级党组织把作风建设摆在突出位置，坚持抓惩治和抓责任相统一，担当尽责、常抓不懈，各级纪检监察机关和职能部门监督、监管同向发力，形成了党委（党组）主体责任、纪委监委监督责任、职能部门监管责任贯通落实、各负其责、统一协调的责任格局，有力推动作风建设不断向纵深推进，“金色名片”越擦越亮。十年多的实践证明，在党中央坚强领导下，只要不折不扣落实责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，就没有解决不了的作风顽疾。

压实各级党组织抓作风的主体责任。结合贯彻执行党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定、加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动各级党组织和“一把手”进一



步明确细化抓作风的责任和任务，强化日常教育管理监督，针对本地区本单位“四风”突出问题，精准施策，靶向纠治。

湖南省纪委监委把推动落实主体责任作为抓作风建设的关键一招，采取述职述廉、专题谈话、委托谈话、监督问责等举措，推动各级党组织“一把手”既严负其责又严管所辖，构建起落实机制健全、监督检查有力、成效评价客观务实的责任落实闭环。

“五一”前夕，黑龙江省牡丹江市纪委监委制发廉洁提醒函，推动市直部门（单位）党委（党组）“一把手”切实履行全面从严治党第一责任人责任，及时与班子成员开展谈话，督促提醒履行“一岗双责”，以上率下严于律己，带头接受监督，确保风清气正、廉洁过节。

贯通落实监督监管责任，增强纠治“四风”合力。纪检监察机关完善与职能部门的工作会商、信息交流、联合检查、线索移送等机制，督促职能部门强化制度执行，及时防治“四风”问题；健全作风建设责任落实督促检查机制，把各地区各部门抓作风情况作为监督检查、调研督导的重要内容，注意发现落实责任不力等问题，及时约谈提醒、推动整改，以责任持续压实为作风持续向好提供有力保障，让清风正气在新征程上更加充盈。

贵州省纪委监委紧盯酒驾醉驾背后隐藏的“四风”和腐败问题，制定酒驾醉驾身份核查线索快移协作机制，健全完善与公安机关、组织部门信息互通、问题移送等机制，实现人员身份及问题线索快核、快移、快处，推动专项整治形成



有力震慑。

山东省青岛市纪委监委在全市层面开展作风建设主题宣讲活动，梳理剖析不担当不作为干部典型案例和具体表现，划出纪律红线和行为底线。“我们详细列明不担当不作为的21种表现，为深化不担当不作为乱作为假作为问题专项整治提供精准指引。”青岛市纪委监委党风政风监督室主任陈明卿说，市纪委监委将对区（市）、市直部门（单位）自查自纠情况加强监督检查，对工作不严不实，甚至流于形式、走过场的，严肃追责问责。

“五一”、端午假期将至，各级纪检监察机关要保持定力、寸步不让，把握节日特点，持之以恒纠治“四风”，对顶风违纪行为露头就打、从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，确保风清气正过好节。

（作者：陆丽环 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年4月25日）

多地开展政府购买第三方服务领域问题

专项治理确保钱花在刀刃上

居家养老、河道保洁、窗口满意度测评……近年来，政府购买第三方服务与许多人的日常生活紧密相连。“花钱买服务、办事不养人”，这一契约化服务方式因权责清晰、灵活高效在不少地方广泛运用，成为创新公共服务供给机制和财政支出方式的重要举措。然而在实践中，个别单位购买和使用第三方服务时存在审核把关不严格、对服务质量监管不到位问题，造成财政资金浪费、行政效能降低，应当予以重视。

政府购买第三方服务领域存在哪些突出问题，背后原因是什么？如何正确看待第三方服务，把好事办好？如何坚持问题导向，防止花大钱办小事，甚至只花钱不办事？记者进行了采访。

部分单位存在“重招标采购、轻履约验收”“一购了之”“一包了之”等现象

“聘请第三方机构编制能源审计报告，但运用其结果开展节能减排工作具体措施不多、联系实际解决问题效果不佳。”“委托第三方公司开展窗口满意度测评后，进行通报



时未明确具体窗口，难以精准整改。”近日，重庆市南岸区纪委监委在开展政府购买第三方服务突出问题专项检查时，发现部分单位存在“重招标采购、轻履约验收”“一购了之”“一包了之”等现象。

“开展监督检查时，我们主要从‘三重一大’事项目录清单入手，重点围绕政府采购、项目招投标等重点事项的事前、事中、事后监督发现问题、纠正偏差。”南岸区纪委监委党风政风监督室负责同志表示。

“随着第三方服务成为政府运行的重要辅助手段，购买行为也相应成为需要加强监管的重点领域。”江苏省泰州市纪委监委党风政风监督室主任刘华斌告诉记者，该市近三年购买5万元以上第三方服务项目共2315个，金额约12.5亿元，项目数、资金量逐年上升。去年以来，泰州市纪委监委组织开展政府购买第三方服务专项治理，发现购买服务不合理、采购程序不规范等问题495个，已立案80人，党纪政务处分67人。

泰州市市委常委、秘书长，市监委委员张鹏飞将相关问题概括为：“一是必要性论证不足，‘想外包就外包’；二是规范性遵循不够，‘抄近道走捷径’；三是实效性监管不力，‘走过场装样子’；四是廉洁性弃之不顾，‘用公权谋私利’。”

以必要性论证为例，有的政府部门在购买服务时，对项目必要性合理性缺乏科学论证，存在“花多花少一个样、浪费节约一个样”的惰性思维，大手大脚、“花冤枉钱”问题时有发生。如，某局2020年购买特色田园乡村建设项目预算



150万元，其中宣传费为90.4万元，占比60.3%。再如实效性监管，有的单位签了服务合同后便当起“甩手掌柜”，缺乏有效监督，致使第三方服务走样缩水，最后“花钱不少、成效寥寥”，有的甚至变成“烂尾”工程、“僵尸”项目。某局花100余万元购买“电影下乡”服务后，对实施过程疏于监管，实际完成放映量不足，效果不佳。

浙江省建德市纪委监委第一纪检监察室副主任蒋高兴注意到，政府购买第三方服务较易存在“重购买、弱管理、轻评估”现象，对于第三方服务的评估机制不够健全，评估标准、指标体系有待完善。“尤其是政府单位与第三方服务单位长期合作，极易产生利益共同体，难以有效履行单位主体责任。”

“从近年监督执纪情况看，问题背后往往隐藏着形式主义、官僚主义，暴露出权力观政绩观问题，并由此引发廉政风险隐患。”浙江省杭州市上城区纪委监委派驻第五纪检监察组副组长钱波告诉记者，基层政府部门在实施限额标准以下服务类项目分散采购中问题较多。如一些单位“化整为零”，规避公开招投标；有的单位购买的服务专业性较强，承接单位少，市场竞争不充分；有的单位面临临时任务，而公开招标程序周期较长，就会选择直接指定；还有的单位缺乏有效的合同管理和绩效评价，对服务质量验收把关不够，对采购服务的绩效评价不够完善，等等。

政绩观扭曲催生不良风气，贪欲膨胀滋生腐败土壤，监管宽松软埋下风险隐患

“被告人刘文犯职务侵占罪，判处有期徒刑三年，缓刑



四年，并处罚金人民币十万元。”今年2月，江苏省淮安市淮阴区公益社工师事务所原负责人刘文案宣判。

该事务所2015年由淮阴区民政局推动成立，主要通过承接政府公益项目为孤寡老人、留守儿童、残疾人等提供公共服务。成立以来，共承接公益项目50余项，服务3万余人、近20万人次，资金总额达1200余万元，刘文从中套取了400余万元。

刘文交代，“套取的钱太多了，为了消化事务所账面亏损，我只好将‘小金库’部分钱款再以借款名义转回事务所账上。”殊不知，正是这些累计金额达百万元、未见还款记录的账目，让他露出了马脚。

“从单个招投标的程序和流程上看，都合乎规定。只有综合审视多个招投标项目，才能发现内藏猫腻。”江苏省靖江市纪委监委第三纪检监察室副主任朱士彬举例说明，在查处该市孤山镇综合行政执法局有关问题时发现，该局每年都将安全生产检查服务拆分为5个标段，虽然每次招投标手续、材料齐全，实际却是“走过场”，各投标单位间似乎存在“默契”，比如，每个标段的报名投标单位基本相同；同一投标单位在不同标段同一评审项目上的得分差异较大；各投标单位均中得一个标段等。

以此为突破口，靖江市纪委监委最终查明该局负责人存在违纪违法问题。该局通过邀请招标、量身定制招标条件等方式，限制参与投标的单位数量；在评标时授意发包方评委代表对意向单位打高分，确保其顺利中标。



泰州市某部门在开展特殊困难老年人家庭适老化改造工作中，直接委托第三方机构实施后不管不问，导致错误改造、重复改造问题多发。

这类问题为何会滋生蔓延？泰州市纪委监委第八监督检查室主任刘晓昕认为，根源在于“政绩观扭曲催生懒政怠政、甩锅推责的不良风气，贪欲膨胀滋生利益输送、权力寻租的腐败土壤，监管宽松软埋下牛栏关猫、制度空转的风险隐患。”

刘晓昕分析，从政绩观看，有些党员干部抱着“多做事责任多，少做事责任少，不做事没责任”的念头，一有工作就想花钱请第三方机构帮忙完成，认为事情一“脱手”、责任就“脱钩”，违规购买、超范围购买并不鲜见，甚至出现“干部在看，第三方机构在干”的现象。从贪欲看，一方面，一些第三方机构为了拉业务，不惜重金拉拢腐蚀公职人员，请客送礼更是家常便饭；另一方面，一些党员干部“靠山吃山”，把购买服务项目当作以权谋私的工具。从监管看，一些政府采购主体为了图省事或者达到不可告人的目的，有制度不遵守或者搞选择性遵守，而职能部门有的疏于监管发现不了问题，有的当“老好人”，对发现的问题“高举轻放”，助长了违纪违法行为的发生。尤其是在财政资金监管方面，职能部门对政府购买服务经费的监督管理不到位，存在无预算购买、超预算购买、合同价高于中标价、提前付款等问题。

把好事办好，始终绷紧“政府过紧日子”这根弦

根据政府采购品目分类，第三方服务大致可分为三类：一是保障自身正常运转需要的服务，如公文印刷、物业管理、



公车租赁、系统维护等；二是履行宏观调控、市场监管等职能需要的服务，如发展规划、标准制定的前期研究、法律咨询等；三是向社会公众提供的公共服务，如公共设施管理、医疗卫生及社会服务等。

“将专业的事交给专业的人来做，由社会组织提供公共服务，能够更直接地回应民生需求。”四川省泸州市龙马潭区纪委监委第一纪检监察室副主任饶峰说。浙江省玉环市纪委监委第一纪检监察室主任金鹤也认为此举有着积极意义，“能有效提高政府管理和服务社会的效率，有效节约财政支出成本。同时，打破垄断、增加服务供给，推动服务行业市场化，催生大量社会组织等市场主体，有利于吸纳社会就业。”

如何把好事办好？泰州市纪委监委第十五派驻纪检监察组组长陆彩鸣从“压实责任”出发，给出建议：

一要压实购买服务单位的主体责任。围绕“买什么”“怎么买”“买后如何管好”，督促购买服务的政府部门加强信息公开、完善监管制度。建立合规审查机制、内控制约机制、绩效追溯机制，确保财政资金“花明白”“买得值”。

二要压实职能部门的行业监管责任。财政、审计、机关事务管理等部门应重点加强对购买内容、预算安排、合同履行、绩效评价等方面的监督检查，督促采购单位强化责任意识，加强合同管理，提高资金使用效益。民政、市场监管等部门应加强对承接政府购买服务的社会组织和企业的管理和引导，营造良好市场环境。

三要坚决扛起监督专责职责。纪检监察机关应立足“监



督的再监督”职责定位，压实职能部门监管责任，督促形成监管合力。针对相关领域党员干部不担当、不作为、乱作为问题开展专项治理，深挖严查“重招标采购、轻履约验收”“一购了之”等形式主义、官僚主义问题，以及吃喝收礼、权钱交易等作风和腐败问题。

“财政资金是宝贵的公共资源，要精打细算、勤俭节约，始终绷紧‘政府过紧日子’这根弦。”采访中，多地纪检监察干部表示，应从严控制一般性支出，通过强化对政府购买第三方服务监督管理，摸清财政支出的底数，压减非刚性非重点的项目支出，倒逼财政部门不断完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，努力降低行政运行成本，切实做到花钱要问效、无效要问责。同时，尽力而为、量力而行，逐步提高保障和改善民生水平，扎实办好民生实事。

执纪问责与问题整改并重，堵塞漏洞与长效管理并举

“再过两个多月，你们集团子公司与原律所的法律服务合同就到期了，我们想了解接下来购买此类第三方服务的计划。”近日，浙江省杭州市上城区纪委监委派驻第六纪检监察组针对区属国有企业进行整改回访，重点关注临近到期的第三方服务项目。

此前，该纪检监察组在日常监督中发现，少数国企二级公司在购买第三方服务时未有效引入竞争机制，优先选择有过业务往来的承接主体，甚至出现在缺乏明确遴选依据的前提下进行指定邀标。该纪检监察组组长张锋介绍：“我们随即引导被监督国企从购买方式、服务质量、退出机制等六个



方面，系统评估购买第三方服务项目的规范化问题和廉政风险，制定完善的绩效考核制度及明确的退出机制。”

泰州市纪委监委坚持执纪问责与问题整改并重、堵塞漏洞与长效管理并举，推动专项治理取得实实在在成效。一是推进以案说纪。通过召开廉情分析会、情况通报会等形式，开展以案说纪警示教育，督促案发单位深化自查自纠、即知即改，营造“不敢”“知止”的氛围，督促整改问题 230 个。二是推动以案促建。一方面，围绕监督检查中发现的共性、个性问题形成问题清单，督促责任部门对照清单重建或修改相关内部采购制度 240 多个，堵塞漏洞，规范管理。另一方面，督促财政部门健全并严格执行政府购买服务绩效评价制度，加大监管力度，提升购买质效。三是深化以案强管。督促推动财政部门借助政府采购系统，优化嵌入监管数据抓取功能，提高政府采购全流程电子化监管系统的预警和实时监控能力。

就购买第三方服务中存在的责任履行不到位、考核评价走过场等问题，江苏省张家港市纪委监委一方面推动财政局等主管部门形成监管合力，制定政府购买服务指导性目录、正面负面“双对照”清单，从资格条件、购买需求、评审要素、采购程序等方面列明应当设置事项和禁止事项；建立智慧监管平台，设置异常项目和数据监督预警功能，实现全链条线上办理、全流程线上监管。另一方面，以专题会商、列席会议、约谈提醒等形式，督促推动民政局等部门加强社会组织廉洁合规建设，建立健全由“购买方、服务对象、第三方机构”组成的购买服务综合监测评价体系，发挥群众监督、



社会监督综合效应,引导和支持社会组织提供优质公共服务、履行社会责任。

江苏省句容市依托智慧养老平台,嵌入民政、财政监管模块,对居家服务情况、资金使用情况实行实时监督。纪检监察机关定期调取相关数据进行比对分析、核查存疑问题,做到“五必查两排查”,即必查项目立项审批、合同条款、服务流程、资金使用、运行质效等环节,分析排查领导干部在购买社会组织服务中弄虚作假、优亲厚友、以权谋私、套取项目资金等损害群众利益问题及购买服务管理中不作为、乱作为和慢作为等问题。

(作者:管筱璞 来源:中央纪委国家监委网站 时间:2023年4月23日)

发扬优良传统 为开好局起好步打牢基础

用好调查研究传家宝

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。方案指出，为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，习近平总书记反复强调用好调查研究这一“传家宝”，做好调查研究这一“基本功”，并一以贯之地躬行调研，以上率下，推动全党大兴调查研究之风。

如何深刻理解调查研究是我们党的传家宝？在全面贯彻党的二十大精神开局之年，大兴调查研究有何重要意义？记者采访了中央党校（国家行政学院）教授刘毅强、上海市委党校教授陈方刘、广东省委党校副教授刘明伟。

注重调查研究，是我们党的优良传统和作风

记者：调查研究为什么重要？为什么说调查研究是我们



党的传家宝？

刘毅强：实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。作为先进的马克思主义政党，中国共产党干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。要解决实际问题，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面的调查研究。

注重调查研究是我们党的优良传统和作风。毛泽东同志极其重视调查研究，他用了大量时间深入到工人、农民、红军战士中进行调查，写出了《反对本本主义》《寻乌调查》《湖南农民运动考察报告》《中国社会各阶级的分析》等经典文献。在这些著作中，毛泽东同志十分明确地从马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的高度，阐述了调查研究的地位和作用，认为调查研究是理论联系实际的中心环节。

关于调查研究的重要性，毛泽东同志在《反对本本主义》中提出一个重要的命题：“没有调查，没有发言权”，而且结论是：“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”。在《兴国调查》中，毛泽东同志指出：“实际政策的决定，一定要根据具体情况。坐在房子里面想象的东西，和看了粗枝大叶的书面报告上写着的东西，决不是具体的情况，倘若根据‘想当然’或不合实际的报告来决定政策，那是危险的。”

由此可以看出，只有深入调查研究，才能真正做到一切从实际出发、理论联系实际、实事求是，真正保持党同人民群众的密切联系，也才能从根本上保证党的路线方针政策和各项决策的正确制定与贯彻执行，保证我们在工作中尽可能



防止和减少失误。

陈方刘：回顾百年征程可以发现，中国共产党的发展史本身就是一部不断调查研究解决问题的历史。我们党在出台重要方针政策、作出重大决策部署前，都会深入调查研究、了解和掌握第一手材料。重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。

1941年8月，党中央发布了《中共中央关于调查研究的决定》和《中共中央关于实施调查研究的决定》两个文件，设立中央调查研究局，调查研究作为党的一项重要工作制度被确立起来。1961年3月，中共中央发出《关于认真进行调查工作问题给各中央局，各省、市、区党委的一封信》，指出：“一切从实际出发，不调查就没有发言权，必须成为全党干部的思想和行动的首要准则。”全党兴起的调查研究之风，有力地推动着党内认识的统一，推动了一系列工作的进行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作。习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功；要在全党大兴调查研究之风。这些重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

中央八项规定的第一条就是要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况



记者：党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央从中央八项规定破题，以上率下抓作风建设。而中央八项规定的第一条就有关调查研究，这有何深意？

陈方刘：调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记不仅多次在不同场合强调调查研究的重要性，而且始终倡导并带头深入基层一线，倾听群众心声。习近平总书记身体力行、亲力亲为，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉典范。

在福建宁德工作期间，就提出“四下基层”的工作方法，即信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层。在实地调研中，即使一般人很少去的偏远山村，他都去调研走访。有的地方车子进不去，他就走路，走也要走进去了解群众的真实生活状况。

担任上海市委书记期间，足迹走遍上海市当年的19个区县，走访了街道、农村、企业、学校、“两新”组织等各类组织和机构，涉及党政军群团和教科文卫体等各个领域。调研中，不讲排场、很接地气，工作上的事情都是以探讨、商量的口吻和大家交流，与平时工作结合得很紧密，这样的方式不仅能够听到真话、看到真相，而且有利于发现问题、推动工作。

刘毅强：在2011年中央党校秋季学期第二批入学学员开学典礼上，习近平强调，调查研究是做好领导工作的一项基本功，调查研究能力是领导干部整体素质和能力的一个组成部分。并从三方面提出要求：“调查研究不仅是一种工作方法，



而且是关系党和人民事业得失成败的大问题”“学习和掌握正确方法，努力提高调查研究水平和成效”“建立和完善制度，保证调查研究经常化”。

党的十八大以来出台的中央八项规定，第一条明确要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型。

加强调查研究，是反对形式主义、官僚主义，保证我们党科学决策和实现正确领导的重要前提。毛泽东同志认为，要认识中国社会问题，作深入的调查研究，首先要端正态度，“没有眼睛向下的兴趣和决心，是一辈子也不会真正懂得中国的事情的”。大兴调查研究之风，真正深入实际去了解问题，问需于民、问计于民，才能反对和克服形式主义、官僚主义，保证党的路线方针政策在各个地方、部门和单位正确贯彻执行。

加强调查研究，是密切联系群众、践行好群众路线的重要方式。我们党来自人民、植根人民、服务人民，一旦脱离群众就会失去生命力。没有调查研究这座桥梁，党员领导干部与人民群众就无法密切沟通、密切联系。新时代坚持以人民为中心，践行好群众路线，党员领导干部必须深入细致地开展调查研究，了解和把握社会方方面面真实情况，在制定政策、谋划工作、解决问题时做到心中有数。

推进中国式现代化迫切需要在全党大兴调查研究，找到破题办法和路径



记者：在全面贯彻党的二十大精神开局之年，把大兴调查研究作为在全党开展的主题教育的重要内容，有何重要意义？

刘毅强：党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。中国式现代化是前无古人的伟大事业，是现代化理论和中国国情的有机结合，是矛盾的普遍性与特殊性的统一。我们国家独特的文化传统、独特的历史命运和独特的基本国情，决定了我们只能走符合自己实际情况的现代化道路。

那么，全面建设社会主义现代化国家的规律有哪些？推进中国式现代化过程中迫切需要解决哪些问题？这些都是在新的历史条件下我们党的“求是”要求，需要深入开展大量的调查研究。

“是”作为规律，它隐含在事物的内部，而且随着事物的发展而起变化。调查研究作为“求”的基础，就是要深入下去接触事物，不断增加自己的感性认识，只有在大量丰富的感性认识基础上，按照去伪存真、去粗取精的要求，才有可能上升到理性认识，寻找出事物的“是”来，发现事物的规律性。

所以，党员领导干部要带头深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，使调查研究工作同中心工作和决策



需要紧密结合起来，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

刘明伟：在全面贯彻党的二十大精神开局之年，在全国两会胜利闭幕后不久，党中央号召在全党大兴调查研究，并将其作为在全党开展的主题教育的重要内容，这对于深入贯彻落实党的二十大精神、推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步具有重要意义。

当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

面对复杂环境和艰巨任务，干部能力必须跟得上。习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式的重要讲话中，对干部尤其是年轻干部提出了提高“七种能力”的要求，调查研究能力就是其中之一。年轻干部要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。

调查研究是一项系统工程，必须抓实抓好全过程，确保效果和质量

记者：《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提出了



大兴调查研究的 12 个方面内容和 6 个方法步骤，如何确保调查研究出实效？

陈方刘：开展调查研究要获得预期的效果，必须坚持正确思想引领，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策；必须坚持实事求是，坚守党性原则，一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，坚持真理、修正错误，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实；必须把功夫下在过程中，重视每一步的过程，一步一个脚印地做，一个环节一个环节地抓，切实把每个环节每个过程抓实抓到位，才能确保最终质量。

刘毅强：开展调查研究是一项系统工程，光有良好的愿望不行，只凭热情和干劲也不行。在全党大兴调查研究，必须按照《工作方案》要求，围绕 12 方面的内容和 6 个方法步骤抓紧抓实抓好。

在调研过程中，要有“甘当小学生的精神”。调查研究实际上就是做群众工作，要端正态度，对群众要有真挚感情，通过调查研究为民排忧解难；应该采取行之有效的调研方法，如召开调查会、研讨会、走访调查、蹲点调查、典型调查、实地考察等；还必须适应经济社会发展变化的新情况，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。

与此同时，要力戒调查研究中的形式主义、官僚主义。不能随意而为，只是到基层随便走一走，既没有调查对象，



也没有研究结果；不能先入为主，把结论定好后再去调查研究中找证明或补充材料，只喜欢听与自己意见一致的话，不愿听与自己意见相悖的话；更不能借调查研究之名游山玩水、大搞贪图享乐，增加基层负担，浪费国家资财。对于违反调查研究有关规定的，要及时批评纠正，依规依纪严肃处理。

刘明伟：调查研究是个“苦差事”，必须去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里，在不断扑下身子发现问题的过程中，找到事物的本质和规律，找到解决问题的办法。广大党员干部要坚持发扬斗争精神，不怕苦不怕难，在深入调查研究中学习和掌握正确方法，努力提高调查研究水平和成效，真正长才干、增本领，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出应有贡献。

（作者：薛鹏 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年3月22日）

|| 第八部分 记者观察 ||

发挥财会监督与纪检监察监督各自优势

推动有机贯通形成有效合力

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》强调，加强与纪检监察机关的贯通协调，完善财会监督与纪检监察监督在贯彻落实中央八项规定精神、纠治“四风”、整治群众身边腐败和不正之风等方面要求贯通协调机制。

财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分。二十届中央纪委二次全会对推动完善各类监督贯通协调机制作出部署，强调要发挥党内监督主导作用，促进党内监督与审计监督、财会监督、统计监督等有机贯通、形成合力。记者了解到，近期各级纪检监察机关积极探索财会监督与纪检监察监督贯通协调有效路径，促进监督提质增效，监督制度优势不断转化为治理效能。

今年3月起，财政部在全国范围内组织开展财会监督专项行动，聚焦财经领域重大案件查处、财经纪律重点问题整治、会计评估行业专项监督等3个重点领域19个方面的重点问题强化整治。记者注意到，贯穿整个专项行动的一项重要工作



就是探索财会监督与纪检监察监督及其他各类监督贯通协调的有效路径，建立健全信息报送、线索移送、重大问题移交处理的工作机制。“我们将进一步加大政治监督力度，配合财政部通过专项行动，推动查处一批违规问题、通报一批典型案例、完善一批制度规范，更加有效发挥财会监督震慑作用，促进财会监督与各类监督协同贯通。”中央纪委国家监委驻财政部纪检监察组有关负责同志说。

“财会监督具有专业优势，能够及时挖出深层次、隐形变异问题，不仅是发现‘四风’及腐败问题的一把‘利剑’，也是防止小问题变大的重要一环。”浙江省台州市纪委监委党风政风监督室主任李巍认为，发挥财会监督与纪检监察监督贯通协调优势，紧盯政府采购、“三公”经费、固定资产、专项资金管理使用等重点领域开展驻点监督、专项监督、联审联查等，能有效发现虚报冒领、乱发钱物、挪用公款甚至贪污公款等违规违纪违法问题。

此前，安徽省委巡视怀远县期间，巡视组依据当地财政部门提供的线索发现，该县“三公”经费年均递增25%，遂将相关问题线索移交蚌埠市纪委监委。经查，该县在“三公”经费管理方面存在落实中央八项规定精神和“三公”经费“只减不增”要求不到位、监督缺失、财政决算工作不严不实等问题。

“问题背后反映出部分党政机关、国有企事业单位财会管理等重点岗位廉政风险较高。”蚌埠市纪委监委有关负责同志告诉记者，该市纪委监委随即会同市财政局联合开展“三



公”经费专项整治行动，全面摸底排查市、县两级“三公”经费安排使用情况，重点整治本级预算安排的“三公”经费总量“不减反增”，年底突击列支“三公”经费，向其他部门和单位转嫁“三公”经费支出，违规以举办会议、培训等名义列支、转移、隐匿接待费开支等问题。“目前共发现问题29个，市财政局向市纪委监委移交问题线索3件，正在进一步分析研判。”

财会监督能提升发现问题线索的精准性，纪检监察监督有利于推动问题线索高效办结。不少地方从日常沟通、协同监督、问题线索移送、成果综合运用等方面建立联动机制，推动二者的贯通协调走深走实。

“近期要聚焦市属国有企业工程建设、物资采购领域组织开展专项监督，重点监督是否存在靠企吃企、利益输送、关联交易等腐败和作风问题，着力发现和查办一批问题线索。”在日前组织召开的监督工作联席例会上，江苏省张家港市纪委监委派驻市财政局纪检监察组组长陈子兵与所联系监督检查室、国企纪委相互通报监督情况，共同制定个性化监督方案。

据了解，该市纪委监委建立健全纪委专责监督与财会监督协调联系机制，对各监督主体间线索移送、过程协作、信息共享、成果运用进行规范指导，形成“督前信息沟通、督中专业协作、督后协同整改”的全过程监督体系，织密对国有资产的监督网。

借助公务消费一体化监管平台，江西省抚州市纪委监委推动财会监督与纪检监察监督实现信息共享。“公务消费一



体化监管系统覆盖了‘三公’消费及差旅、会议、培训、劳务等所有一般性支出，纪检监察机关可根据工作需要查询相关疑点数据。”抚州市纪委监委有关负责同志介绍，资源共享的同时，针对当前公务用车维修监管中存在的廉政风险，市纪委监委还联合市财政局、市机关事务管理中心组成调研组，制定出台该市公务用车维修管理实施办法，形成加强公务用车维修管理、堵塞廉政风险漏洞的长效机制。

浙江省建德市纪委监委不断深化“纪巡财审”联动，推动监督成果共享共用。“巡察组将财会、审计监督发现的问题整改情况，纳入巡察报告；财政、审计部门将巡察反馈的涉及经济责任、资金项目等问题纳入财会监督、审计监督重点。在推动个性问题整改基础上，对联动监督中发现的系统性、典型性问题，向市委、市政府提出专项治理建议，为重大决策提供参考。”建德市纪委监委相关负责人表示，四方会定期开展联合整改评估，统一建立整改标准、把握政策尺度，实现“业务体检”和“政治体检”协同共进。

（作者：侯颖 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年4月20日）

由点及面狠刹享乐歪风

张家界市接待服务中心共计花费近 30 万元对公开招标购置的 2 台中巴车进行豪华装修；益阳市南县接待服务中心在南县某餐馆虚列商务接待开支 58579 元，用于冲抵其他超标准接待费用……这是记者日前从湖南省纪委监委对全省 5 地接待服务机构违规接待典型问题通报中看到的案例。

作风建设关乎人心向背，关乎事业成败。二十届中央纪委二次全会对持续深化落实中央八项规定精神、纠治“四风”作出部署，要求推进作风建设常态化长效化。

接待服务机构是落实中央八项规定精神做好公务商务等接待的“风向标”。湖南省纪委监委坚持问题导向，将公务接待制度执行和资金使用管理情况作为纠治“四风”常态化监督检查的重要内容，全面梳理分析已查处的 3 个市州、11 个县市区接待服务机构违规公务接待问题，从接待前、中、后三个阶段列出 13 个方面的主要表现。

“无公函接待，超人数陪餐、超次数接待，转嫁、隐匿接待费用和负担等问题比较突出。”该省纪委监委党风政风监督室相关负责人告诉记者，针对监督检查中发现的问题，省纪委监委举一反三、由点及面，会同省机关事务管理局部



署开展专项整治，对2020年以来全省14个市州、122个县市市区及各级各类经济开发区（管理区）接待服务机构类似问题进行集中治理。

湖南省市县三级成立工作专班，压紧压实各级接待服务机构的主体责任、机关事务管理部门的指导监管责任和纪检监察机关监督责任。各市州负责组织本地区的自查自纠工作，覆盖面达到100%，对发现的问题抓好整改，形成自查自纠工作报告。其中郴州市机关事务管理局聘请第三方审计机构对本地所有接待服务机构的财务凭证进行审计审核。据统计，湖南省已对247家市县两级接待服务机构2020年1月至2022年7月期间开展的公务接待活动进行了自查自纠，共发现问题2136个，涉及金额443.61万元。

中央八项规定出台以来，公务接待政策制度逐步健全完善，从接待前的被接待单位和人员依规出具公函、接待单位依规凭公函接待，到限定陪餐人数和接待标准、非公务活动不得公务接待，严禁购买使用高档水果、土特产、酒水礼品，再到接待服务机构资产管理、财务管理、接待台账等，都有章可循、有规可依。

“从查处的接待服务机构违规接待典型问题来看，都是有令不行、有禁不止的典型。”湖南省纪委监委党风政风监督室相关负责人说，深入分析问题发生的原因后发现，有的是接待服务机构纪律规矩意识淡薄，人情大于纪法，将工作关系庸俗化，甚至个别地方和领导干部默许纵容接待服务机构违规接待行为；有的是一些地方财政、审计等监督机关对



本级接待服务机构不愿碰、不敢查，习惯于当“老好人”，日常监管“灯下黑”；有的是被接待对象仍存在特权思想，不主动出具接待公函，仍然讲排场、图享受，对接待单位提不合理要求，对超标准接待“揣着明白装糊涂”。

一位基层负责公务接待的人士向记者表示，在公务接待过程中，上级机关来人不带公函问题较为普遍。“大部分上级部门到市、县、乡检查工作习惯于通过电话通知，很少有正式公函，给下级接待服务机构按制度操作公务接待带来隐患。我们也无法要求上级单位重新补上公函，只能以本级领导签批的接待方案代替公函作为报销凭证。”此外，记者了解到，在督导抽查中还发现，少数地方和单位利用这一特殊因素，将超标准、超范围等公务接待费用以无公函接待上级来客的方式进行账目处理。

针对发现的市县公务接待突出问题，湖南省大力推动接待服务机构规范化建设，统一规范各级各地接待服务机构和名称设置、管理体制、经费预算、内控机制等，完善公务接待信息公开机制，将“互联网+监督”平台公务用餐监督子系统试点深化拓展到14个市州30个县市区。2022年通过该系统查处违规吃喝问题437起，处理324人，省市两级公务用餐经费使用同比下降23%。

“我们将持续深化和巩固拓展专项整治成果，实行公务接待‘负面清单’制度，对违规公务接待行为‘双向同查’，同步核查接待、被接待单位及有关人员，是谁违规违纪就严肃处理谁，一并追究责任。”湖南省纪委监委党风政风监督



室相关负责人表示，之后将继续部署全省各级党政机关、事业单位、国有企业对公务接待和商务招待制度执行落实情况持续开展深入整治，同时结合日常监督、重要节点纠治“四风”，查处并通报典型案例，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止。

（作者：吴哲 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年2月22日）

|| 第九部分 廉政评论 ||

坚持党性党风党纪一起抓

发出廉洁过节倡议，风清气正过大年；运用新媒体、短信、广告等载体开展警示提醒，严明纪律规矩；通过专项检查、大数据监督等方式，严防严查违规收送礼品礼金等问题……今年元旦、春节期间，广大党员干部自觉贯彻落实中央八项规定精神，各级纪检监察机关对顶风违纪行为从严查处，正风肃纪新成效让人民群众切身感受到新变化新气象。

党要管党、从严治党，靠什么管，拿什么治？强党性，正党风，严党纪，三者皆不可或缺。习近平总书记深刻指出：“党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。”党的二十大报告提出：“坚持以严的基调强化正风肃纪”“坚持党性党风党纪一起抓”。这是系统思维在管党治党领域的体现，对深入推进新时代党的建设新的伟大工程具有重要指导意义。

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。作风问题本质上是党性问题。共产党人如果没有理想信念，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。正党风，严党纪，落脚点都在于强党性。党的十八大以来，我们党坚持思想建



党和制度治党同向发力,先后开展一系列党内集中学习教育,帮助党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。实践表明,把加强党性修养作为终身必修课,修好共产党人的“心学”,才能解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,筑牢“不想腐”的思想堤坝。

过硬作风是党性坚强、党纪严明的生动体现。作风建设的核心问题,是保持党同人民群众的血肉联系。党中央从巩固党的执政地位、践行党的初心使命的政治高度出发,以上率下推进全党作风建设不松劲、不停步、再出发,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。作风建设没有休止符。涵养求真务实、清正廉洁的新风正气,锤炼共产党人信仰信念的钢筋铁骨,必须坚持以严的基调强化正风肃纪,紧盯作风领域出现的新变化新问题,把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点,持续深化纠治“四风”,推进作风建设常态化长效化。

纪律是我们党的生命线。没有严明的纪律,作风建设、党性教育就难以持久地进行下去。在十八届中央政治局会议审议八项规定时,习近平总书记就强调:“规定就是规定,不加‘试行’两字,就是要表明一个坚决的态度,表明这个规定是刚性的”。从以八项规定为突破口吹响作风建设“集结号”,到坚持有令必行、有禁必止,坚决查处各种违反纪律的行为,再到全方位、立体式推进党内法规制度建设,新时代十年是党的历史上制度成果最丰硕、制度笼子最严密、制度执行最严格的时期,各项纪律规矩真正成为“带电的高



压线”。全面加强党的纪律建设，为锤炼党性、净化党风奠定制度基础，才能确保干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

全面从严治党越是往纵深推进，越需要坚持党性党风党纪一起抓，深刻把握不正之风和腐败问题互为表里、同根同源的规律性认识，把正风肃纪作为一项系统工程来抓，运用“全周期管理”方式，在提高觉悟、涵养风气、惩治震慑上一体发力。通过锤炼坚强党性固本培元，通过弘扬优良党风激浊扬清，通过严明党规党纪防腐拒变，一定能不断擦亮作风建设金色名片，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

（作者：何娟 来源：《人民日报》 2023年02月21日 04版）

打好人生底色 常沐清廉之风

党的二十大报告指出：“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。”

新春伊始，电视专题片《永远吹冲锋号》掀起收视热潮。片中 12 个典型案例，采访了 100 多位人士，梳理了落马分子理想信念坍塌后的“腐败路”，剖析了其扪心自省的“忏悔录”，更是向广大党员干部吹响的“冲锋号”。我们要以先辈先烈为镜、以反面典型为戒，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

以“廉”为镜，找到“第二个答案”。清廉是中华民族的传统美德，也是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。百年党史，处处可见党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的生动实践。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，作风建设事关党的生死存亡和事业的兴衰成败，督促党员干部特别是领导干部要清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人，始终守住廉洁自律底线，永葆共产党人清正廉洁的政治本色，在全社会培育清正廉洁的价值理念。



以案说法，释放出强烈信号。电视专题片《永远吹冲锋号》案例中的落马分子，有的人曾是位高权重的省部级高官，有的曾担任一地父母官是县域经济发展的主力；有的父辈是解放战争中的英雄，有的来自贫困的乡村……但都在金钱面前败下阵来，为权力、为私欲，为政绩、为亲友，一步步沦为利益集团的围猎腐蚀的对象。一朝公权谋私，一夕银铛入狱。腐败的根子在于理想信念动摇。我们要坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，这始终是共产党人安身立命的根本。

由“惩”到“治”，标本兼治求实效。党的二十大报告指出：“深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的‘蝇贪’，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题，坚持受贿行贿一起查，惩治新型腐败和隐性腐败。”观看电视专题片《永远吹冲锋号》，不仅让我们进一步看到了经历壮士断腕、刮骨疗毒之后，如何由“惩”到“治”、继续向前，而且让我们更加坚定了全面从严治党向纵深推进、打赢反腐败斗争攻坚战持久战的信心决心。

自是青年当有为，且将新火试新茶。在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，面对新征程上的新挑战新考验，我们必须高度警省，始终保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党。作为年轻干部，更要勇立潮头、永吹号角，打好人生底色，常沐清廉之风，为全省高质量发展贡献自己的力量。

（作者：山西省社会科学界联合会 杨扬 来源：山西日报 时间：2023年2月21日）

始终对纪律规矩保持敬畏之心

浙江省杭州市拱墅区“最年轻区管干部”陈潇违规向管理服务对象“借款”，却认为“最多只是违纪而已”；吉林省白城市社会医疗保险管理局医疗监管科科长夏朝晖在忏悔时悔不当初：“纪律意识不强，致使在各种诱惑面前迷失了自我”……一些年轻干部纪法意识淡漠，把党的纪律规矩抛在脑后，乃至突破党纪国法“红线”，“前脚刚踏上仕途，后脚就走入歧途”，令人扼腕叹息。

从查处的年轻干部违纪违法案件看，年轻干部出问题，往往都是从不守规矩、对纪律防线“弃守”开始的。有的工作一段时间后只重视业务能力提升，疏于纪法知识学习，参加警示教育走过场，对党规党纪一知半解，更谈不上入脑入心。有的侥幸心理严重，觉得纪律规矩“约束不到自己”，被查的都是“不够聪明”，想方设法钻制度空子、躲监督“探头”，施展自以为高明的贪腐手段。有的选择性守纪律、讲规矩，认为“面上过得去就行了”“私底下松一松没关系”，等等。如此种种错误认识，归其根本都是没有将纪律观念真正树立起来，少了敬畏之心。长此以往，必然触碰纪律高压线，滋生贪腐风险，最终步入歧途，滑入犯罪深渊。



我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律是管党治党的“戒尺”，守纪律讲规矩是对每一名党员干部的基本要求。年轻干部是党和国家事业接班人，能否做到严守纪律、清正廉洁，关系到自身健康成长，也关系到党和国家事业的未来。年轻干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线，把严守纪律规矩落到实处，形成遵规守纪的高度自觉，这样才能行稳致远。

心有所畏，方能言有所戒、行有所止。讲规矩、守底线，首先要有敬畏心。“畏则不敢肆而德以成”，没有敬畏之心，就容易突破纪法防线。年轻干部要主动加强纪法学习，增强纪律意识、法治意识、制度意识，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，将纪律规矩立于心头，内化为行为准则。时刻自重自省、慎独慎初慎微。从小事小节上守起严起，不能在“月黑风高无人见”的自欺欺人中乱了心智，不能在“你知我知天知地知”的花言巧语中迷了方向，不能在“富贵险中求”的侥幸心理中铤而走险，不能在“法不责众”的错误认识中恣意妄为。

好干部既是选出来的，更是管出来的。严守纪律规矩，既要靠年轻干部自重自省、自警自律，也离不开组织的教育管理监督。要把纪律建设摆在更加重要的位置，强化经常性纪律教育，督促年轻干部把纪律规矩刻印在心。要坚持党建引领，把纪律教育作为党的组织生活的重要内容，坚持党性党风党纪一起抓。要切实加强管理监督，深刻理解“严管就



是厚爱，信任不能代替监督”内涵，当好“婆婆嘴”、常念“紧箍咒”。纪检监察机关要紧盯年轻干部易发多发的腐败风险点加强监督，抓早抓小、防微杜渐。对于违纪违法行为，做到发现一起、查处一起，典型案例通报曝光，持续做深做实做细警示教育，促使年轻干部时刻绷紧纪律之弦，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

（作者：韩思宁 来源：中国纪检监察报 时间：2023年3月20日）

以清廉校园建设为载体 助力一体推进“三不腐”

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时强调，要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。习近平总书记关于全面从严治党、廉洁文化、注重家庭家教家风建设的重要论述，为深入推进新形势下高校党风廉政建设和反腐败工作及清廉校园建设提供了根本遵循、指明了前进方向。

以政治建设为统领，保持“不敢腐”的高压态势。清廉校园是党的政治建设的集中反映和有力抓手，建设清廉校园必须把政治建设摆在首要位置。要强化理论武装和思想引领，把坚定理想信念作为终身课题，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的重大政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要讲话精神，深刻领



悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把对党忠诚体现到贯彻党中央和省委的决策部署上来，体现到落实社会主义办学方向、立德树人根本任务、党委领导下的校长负责制上来，确保各项决策部署在学校得到全面贯彻和有效执行。

以制度建设为支撑，扎紧织密“不能腐”的笼子。在一体推进“三不腐”中，不能腐是关键，侧重于扎紧笼子、堵塞漏洞。建设清廉校园，必须把制度建设作为主线，深化教学、管理、服务等各方面制度建设和监督机制改革，实现治理体系和治理能力现代化。聚焦重点部门、重点岗位，抓住权力和资金、资产、资源等关键要素，推动各部门、各单位梳理权力清单和权力运行风险点，查缺补漏、分析评估，切实加强制度建设。完善“三重一大决策”制度和监督机制，强化对重点部门、重点岗位、重点人员的监督，督促各部门、各单位严格执行领导班子议事决策规定，促使权力受到监督制约。聚焦权力公开，完善党务、政务公开制度，凡是涉及学校发展、群众普遍关注、涉及群众利益等重大事项，都要及时公开，以公开促公正、以透明保廉洁，让暗箱操作失去空间。

以廉洁文化为引领，筑牢守稳“不想腐”的思想防线。认真贯彻落实中共中央办公厅印发的《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，坚持夯实思想根基，将廉洁文化教育作为一体推进“三不腐”的基础性工程抓实抓好，融入管党治党、办学治校和立德树人全过程，以强有力的教育增强“不想腐”



的自觉。加强教职员特别是党员干部的廉洁教育,发挥好“关键少数”在廉洁文化建设上的示范带头作用,系统组织开展廉政文化教育宣传月活动,发挥廉政文化教育中心、校园网、廉政短信平台、宣传栏等宣传媒介重要作用。将家风建设摆在重要位置,严以律己、廉洁修身、廉洁齐家,为家庭成员做好表率。用好典型案例“活教材”,做实警示教育“大课堂”,让教职员知敬畏、存戒惧、守底线,用廉洁文化不断筑牢思想道德防线,增强拒腐防变能力,始终保持清廉底色。推进大学生廉洁教育,把廉洁文化建设融入思想政治教育主渠道和主阵地,贯穿人才培养全过程,与大学生思想道德教育、素质教育紧密结合。推进廉洁教育进课堂、进班级、进社团、进宿舍,使其浸润校园、滋养心灵。将廉洁文化教育纳入文明校园创建,渗透到丰富多彩的校园环境布置和文化艺术活动、社会实践活动中,让清廉意识根植学生心灵。

清廉校园建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程,要以创建省清廉学校建设示范单位为契机,使学校各基层党组织管党治党责任意识更加自觉,党内政治生活更加规范,党的建设工作机制和清廉管理制度更加完善,权力运行更加规范有序,治理体系和治理能力现代化水平更加精准高效,形成干部清廉从政、教师清廉从教、职工清廉从业、学生清廉修身、校园清廉文明的良好育人生态,为学校的健康稳定和高质量发展保驾护航。

(作者:山西工程科技职业大学纪委书记 郭建平 来源:
山西日报 时间:2023年1月17日)

抓早抓小 防微杜渐

抓早抓小、防微杜渐，是对干部的真正关心爱护，因为“出汗”比出事好，“扯袖子”比戴铐子好，把权力关进笼子比把人关进监狱好。牢牢把握这个出发点，才能最大限度防止干部出问题、激发和保护干事创业积极性，才能真正体现严管厚爱的良苦用心，才能切实贯彻惩前毖后、治病救人的方针。

对于干部来说，必须正确对待监督、自觉接受监督。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势，是全党统一思想、统一意志、统一行动，步调一致向前进的重要保障。严守党的纪律，接受组织监督、人民监督天经地义，没有禁区、没有例外。千里之堤溃于蚁穴，无数案例证明，党员“破法”无不始于“破纪”。一些干部不愿接受监督，错误地认为限制多了、自由少了、组织不信任自己了，听不进意见、容不得批评，甚至处心积虑逃避监督、对抗监督，直到从“好干部”沦为“阶下囚”才幡然悔悟。思想上松一寸，行动上就会散一尺。只有养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯，经常性对照党章党规党纪的要求检视自己，查找差距和不足，出出汗、醒醒神，才能防止权力滥用、违规逾矩，才能确保不出事。



对于组织来说，必须把监督工作融入日常、做在经常。干部出问题，组织有责任。培养一名飞行员要花费与其体重相当的黄金，培养一名干部特别是高级干部更是不容易。很多干部从基层做起、在组织的悉心培养下逐步成长，职务越来越高、权力越来越大，一旦身处宽松软的监督环境中，稍有不慎就可能被“围猎”、走上错误的道路，这对个人是咎由自取，但受损失更大的还是组织。面对歪风邪气和消极腐败现象，该查处的必须坚决查处，但不能片面认为查得越多、处理越重，纪委监委成绩就越大，而是要把惩前毖后、治病救人的一贯方针长期坚持下去。只有克服“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况，把纪律规矩立起来、严起来，盯住苗头性、倾向性、潜在性问题，及时谈话提醒、批评教育，扯扯袖子甚至大喝一声、猛击一掌，才能使党员不犯、少犯错误特别是严重错误。

对于反腐败工作来说，必须健全监督体系、发挥制度优势。应当清醒认识到，不受监督的权力必然导致腐败，只要存在腐败问题产生的土壤和条件，腐败现象就不会消除。推进全面从严治党既要抓末端、治已病，严肃查处违纪违法问题；更要抓前端、治未病，从源头着手，完善管权治吏的体制机制，强化对权力运行的制约和监督。必须织密织牢制度笼子，立“明规矩”、破“潜规则”，健全完善各方面纪法规定，压缩权力寻租空间。必须强化制度刚性约束，切实加强监督检查、抓好贯彻执行，让铁规发力、让禁令生威，防止制度成为“橡皮筋”“稻草人”，产生“破窗效应”。把权力关进制度笼



子，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，靠制度管权、管事、管人，筑起遏制腐败现象滋生蔓延的“堤坝”，形成一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

（作者：会悟 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年4月23日）

|| 第十部分 廉政文化 ||

为人不可势利

什么是势利？势，就是权势、地位；利，就是财利、金钱。势利就是以权势、地位和财利、金钱的高低多寡为标准来对待人。势利的表现形式多种多样，本质上是唯势是用、唯利是图，使人成为权钱的奴隶。古往今来，势利者屡见不鲜。

《史记·苏秦列传》记载，战国时著名的纵横家苏秦，“出游数岁，大困而归”，受尽家人尤其是嫂嫂的轻贱和嘲笑，苏秦“闻之而惭，自伤”。后来苏秦合纵成功，“佩六国相印”衣锦还乡，苏秦的“昆弟妻嫂侧目不敢仰视”，苏秦笑问他的嫂子：“何前倨而后恭也？”嫂子以面掩地匍匐前进，说：“见季子位高金多也。”直白的话，令苏秦感叹道：“同样是我这个人，富贵了，亲戚就敬畏我；贫贱时，就轻视我。何况一般人呢！”

贫居闹市无人问，富在深山有远亲。势利者脑子里想的是势利，眼睛盯的是势利，谄上欺下。《儒林外史》中的胡屠户是一个势利的典型。范进是他女婿，中举前是范进，中举后还是范进，是同一个人，但因“势”和“利”大变，他的态度也就大变。中举前他骂范进说：“像你这尖嘴猴腮，也该撒泡尿自己照照！不三不四，就想天鹅屁吃！”极尽挖



苦之能事。范进中举后一下子变成“贤婿老爷”，眼见范进的衣服皱了，他“一路低着头替他扯了几十回。”一番前倨后恭的对比，令人瞠目结舌。

势利者不独中国有，外国也不少。英国作家阿兰·德波顿在《身份的焦虑》一书中提到，势利者关注的只是他人的声望和成就。书中记载了一个看人下菜的故事：19世纪末巴黎的一个冬天，一位中产阶级前往一家高级餐馆和侯爵朋友共进晚餐。到了餐馆之后，服务员见他穿着寒酸，把他领到一个在寒风口的桌位，对他不闻不问。不久之后，侯爵朋友到了，在餐馆工作人员的眼里，这位中产阶级的地位迅速上升。餐馆工作人员开始对他深鞠躬，帮他打开菜单，并讨好地用华丽的词汇向他介绍当天的特别菜肴，甚至还称赞他的衣着，种种行为都在竭力表示发自肺腑的尊重。这种前后对比让作者感慨，无权无势者“在更多的时候是要坐在寒风口的桌位上‘享用’我们的晚餐”。

“以势交者，势倾则绝；以利交者，利穷则散。”势利者得势之时，不把别人当人；失势之时，不把自己当人，迎合谄媚，看中的只是权势金钱，谋取的唯有个人私利。他们习惯于通过交易获取利益。受贿行贿者，大都是势利者，所谓“你投之以桃，我报之以李”，进行权钱交易，大搞利益输送，对有权势者卑躬屈膝，对普通人颐指气使，面目可憎。

孟子讲，富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈，此之谓大丈夫。党员干部要警惕势利者，自己更不能成为势利者。无论职务高低、权力大小，都要时刻以“君子检身，常若有



过”的态度修身立德，处理好公和私、义和利、俭和奢、苦和乐的关系，始终有一种气概、一种精神、一种格局。坚持以党性立身做事，知足、知耻、知畏，摒弃私欲熏心的浊气，涵养无私忘我的正气；摒弃曲意逢迎的媚气，涵养无欲则刚的骨气；摒弃八面玲珑的俗气，涵养敢于斗争的硬气，自觉抵制庸俗势利那一套，做一个堂堂正正的共产党人。

（作者：李志勇 来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年3月21日）

唐代监察法规的形成与内涵及启示

监察法规是中国古代监察工作的重要内容，它不仅是具体监察工作的法律依据，同时也是整个时代法律体系的重要组成部分。唐代的监察法规在整个中国古代监察法规系统中起到了承上启下的重要作用，以安史之乱为分水岭，前期是盛世的大一统时期，中央集权之下，监察就起到了整顿吏治、究正风俗、稳定社会的积极作用，玄宗创制的“唐代巡察六条”更是影响深远；安史之乱以后，中央集权衰落，诸多的地方巡察开始变得名存实亡，一些半割据型藩镇官员兼监察衔破坏了监察的独立性。唐代前、后期监察带来的政治与社会效应的反差，给现在留下了诸多宝贵的借鉴价值。

唐代监察法规的形成过程

唐代的监察法规主要有《巡察六条》和《风俗廉察四十八条》，且历来被学界关注较多。《风俗廉察四十八条》颁布于光宅元年，武则天“令地官尚书韦方质为条例，方质删定为四十八条，以察州县”。这一年是武则天称帝过程中最为关键之时，武则天废中宗、立睿宗，以天子之仪立武氏七庙，徐敬业起兵讨伐。在这种背景之下，四十八条取代六条，用更严苛的法令来威慑天下就在情理之中。几乎在同时，武则天又令韦方质修《垂拱式》二十卷、《垂拱留司格》六



卷及《垂拱新格》二卷。与《风俗廉察四十八条》一起，构成了武则天主政时期的法规体系。

由于《风俗廉察四十八条》过于严苛和繁琐，颁布实施几年后就遭到了廷臣的反对。李峤说，“法象宜简，简则法易行而不烦杂”，并且建议“准汉六条而推广之”。据《通典》记载，《风俗廉察四十八条》废止于延载元年，此时武则天已经称帝多年，基本上扫清了内外反对势力。繁琐的四十八条，也逐渐向简明化的巡察条例发展，后面《巡察六条》的实施成为历史的必然。

《巡察六条》是唐代监察法规的重中之重。其成于何时，主要有两种说法。其一，贞观二十年，唐太宗派遣大理卿孙伏伽等二十二人“以六条巡察四方”，据此有学者认为《巡察六条》是唐初的产物，玄宗制定的“巡察六条”就是太宗的“巡察六条”。其二，开元二十一年，玄宗将天下分为十五道，“各置采访使，以六条检察非法”。这一点，与《新唐书·百官志》吻合。但据《唐会要》记载，《巡察六条》的颁布年代为开元三年，“三年三月敕。巡察使出”，巡察使巡察内容就是《巡察六条》中的六条。开元元年，玄宗通过先天政变，结束了太平公主集团对于皇权的威胁。同年，玄宗任命姚崇为宰相，解除兵部尚书郭元振的兵权，从文、武两个层面，完成了帝国高层权力结构的调整，也正式拉开了开元盛世的序幕，《巡察六条》就是在这一背景之下制定与颁布的。

唐代监察法规的主要内涵



唐代监察法规自太宗承袭隋朝旧制，武后、玄宗时期的多次革新，迭经安史之乱又发生了重大变化，因而所涵括的内容较为繁杂。《事文类聚》将唐代的监察制度精炼为中央三院与地方巡察六条，足见唐代《巡察六条》的重要性。张晋藩在《中国古代监察法制史》中，将唐代监察法规概括为《风俗廉察四十八条》《巡察六条》以及相配套的言谏法、巡察法。

查阅史乘，《风俗廉察四十八条》的具体内容已不可考证，可资参考的是唐初颁布的《遣太子建成等巡畿甸诏》，这则诏令是李渊命令李建成、李世民等巡察西安周围的风俗与吏治，“观省风俗，廉察吏民。乏绝之徒，量加赈给。如有冤滞，并为申理。高年疾病，就致束帛”。这样来看，《风俗廉察四十八条》涉及对官吏的廉察、对冤假错案的审查、对矜寡孤独老者的抚慰等内容。但其巡察范围更广，为全国之内；巡察内容更多，为四十八条；巡察力度更严，以便巩固武则天的统治。

《风俗廉察四十八条》的内容包括风俗、监察两个方面，李峤反对该条例时说，“诸道巡察使科条四十有四”，可推断内容上大致是：风俗巡察四条，吏治等内容的监察是四十四条，合计四十八条。唐代巡察内容上尤其注重对风俗的巡视，巡察地方分为观风俗使、巡察使。贞观八年，萧瑀、李靖等重臣任观风俗使，其地位丝毫不差于巡察使。废除《风俗廉察四十八条》之后，观风俗使和巡察使逐渐合一，观风俗使逐渐退出历史舞台。

据《新唐书》的记载，《巡察六条》的内容为：其一，



察官人善恶；其二，察户口流散，籍帐隐没，赋役不均；其三，察农桑不勤，仓库减耗；其四，察妖猾盗贼，不事生业，为私蠹害；其五，察德行孝悌，茂才异等，藏器晦迹，应时用者；其六，察黠吏豪宗兼并纵暴，贫弱冤苦不能自申者。古籍中称《巡察六条》多用“六条巡察”“六条监察”之称谓，而不用《六察法》。唐代的六察，是监察御史巡察六部，起初是三人，第一人察吏部、礼部，兼监祭使；第二人察兵部、工部，兼馆驿使；第三人察户部、刑部。最后发展为六人，各巡察一部。

《巡察六条》的内容较注重经济巡察，这一点和玄宗年间勾当租庸地税使等专门性经济型使职官员的出现相一致。

《新唐书·百官志》在记载《巡察六条》内容之后，继续叙述玄宗朝御史台经济职能的提升，“开元十九年，以监察御史二人莅太仓、左藏库”，也注意到《巡察六条》的侧重，以及整个玄宗时期御史台职能的变化。

唐代监察法规的借鉴价值

《巡察六条》上承汉代《六条问事》、隋代《巡察六条》，下启元代《察司体察等例》、明代《巡历事例》，但更多还是因时制宜的产物。鉴古知今，唐代监察法规对于当今的监察法规体系建设具有一定的借鉴价值。

第一，监察法规与同一时期的其他法规相互影响、相互制衡，共同构成法律体系。《巡察六条》与《开元前令》同时修缮，《风俗廉察四十八条》与《垂拱式》二十卷等几乎同时颁布，而且主修者也几乎为同一群人。这就使得法规之间，



在内容与行文上都有共通之处。御史台的巡察法规与吏部的官吏考核相配套，吏部考核的“四善”，从德义有闻、清慎明著、公平可称、恪勤匪懈4个方面考核官员，这一点和巡察的内容也一致。“凡冤而无告者，三司诘之。三司，谓御史大夫、中书、门下也”，唐代的三司会审制度，也需要各部法规之间有统一的精神。御史台可以通过法规监察六部、巡察地方官员，体现了中央权力之间、中央与地方之间的权力制约精神。

第二，巡视法规以简要为第一要义，同时不断调整巡察侧重。无论是唐初沿用隋代的《巡察六条》，还是玄宗开创的《巡察六条》等都是以简要为第一要义。在以这一核心精神的前提下，每次巡察都有所侧重。唐代初期的巡察，注重京畿地区的风俗与吏治。太宗的巡察，重视对于冤假错案的伸冤。玄宗的巡察，又突出了御史台的经济监察。建中元年，德宗命黜陟使十一人分巡天下，则是为实行两税法做准备。巡视有可资参考的法规，法规又以简要为第一要义，而不同的巡视则处理不同的问题，体现了因时制宜的精神。

第三，监察注重对于风俗的巡视，突出了以人为本的精神。“为政必先究风俗”“观风俗，知得失”，唐代的监察法规尤其注重对风俗的巡视。唐代早期有专门的观风俗使，武则天时期的巡察分为春、秋两季，“春曰风俗，秋曰廉察”，风俗巡察要对地方的耆老进行访问，了解当地的风俗习气，注重对鳏、寡、孤、独、老、病的关照，特别是老病者要直接赠予财物，确保弱势群体的基本生存。除此以外，还要注



重对德、行、孝、悌的巡察，确保地方上的风俗做到风清气正。对比隋代的《巡察六条》与唐代的《巡察六条》，唐代继承了隋代对于风俗的巡察，风俗巡察是任何大一统时代的必需品，也是贞观之治、天宝盛世的必要保证。只有做到以人为本的巡视，巡视才具有真正的价值，只有风俗和廉察二者兼具，巡视的成果才能长期保存。

第四，既要保持综合性巡察，又要坚守巡察吏治的主业。唐代的监察体系，长期以中国传统文化为基石，既巡吏治，又察经济、风俗。在唐代的“巡察六条”之中，突出了对“农桑不勤”“不事生业”“德行孝悌”的巡察，是对吏治、经济、风俗的综合性巡察，这跟汉代侧重巡察二千石，有着明显的区别。同时，唐太宗监察，以“品官以上理政能不”为第一条，玄宗时期则以“察官人善恶”为“六条”之首，核心的内容是吏治。可以说，古代的吏治巡察对应的就是现在的党风廉政建设和反腐败工作。从这一角度来看，建构中国特色的监察法规体系既要注重对优秀传统文化的吸收，在进行综合性巡察的同时聚焦反腐败主业，也要紧跟时代步伐，与时俱进，创新发展。

（作者：上海师范大学人文学院副教授 秦中亮 来源：《中国纪检监察》杂志 2023 年第 7 期 时间：2023 年 4 月 10 日）

策划：张志力

编辑：李紫雯 黄奕滔

审核：仇瑞新